

中文版在第 16-30 頁

最早的兩位國際法院華籍法官都是中國的扶輪社員

## Chinese Rotarians served Judges of International Court of Justice

By Herbert K. Lau (劉敬恒) (Rotary China Historian)

1 December 2016



徐謨大法官 Judge Hsu Mo



顧維鈞大法官 Judge V. K. Wellington Koo

The first two Chinese judges of International Court of Justice in The Hague were Rotarians from The Republic of China: Dr. Hsu Mo (徐謨博士) and Dr. V. K. Wellington Koo (顧維鈞博士).

Hsu was a charter member of Nanking Rotary Club (南京扶輪社) in 1934 (*Classification: Government Administration – Foreign Affairs*) and later Club President 1935-1936. He was the Conference Organizing Chairman of the Rotary International 81st District held in 1937 in Nanking (*Nanjing*), capital of The Republic of China (中華民國). In 1945, Hsu participated in the drafting of the Statute of the United Nations International Court of Justice (ICJ). From 1946 until he died in office in 1956, he served with prominent record as the first Chinese judge.

Upon Hsu's sudden death, Koo, also a career diplomat, was elected to fill up the vacant judge seat of Asian states from 1957 to 1967, of which the period in 1964-1967 he served as ICJ Vice-President concurrently. Koo was an Honorary Rotarian of Shanghai Rotary Club (上海扶輪社) since 1920 until the outbreak of Pacific War in 1941. He was the ever first Chinese Rotarian reported by *《The Rotarian》* magazine (Issue March 1922, Page 104).

## The International Court of Justice

The International Court of Justice (ICJ) is the principal judicial organ of the United Nations (UN). It was established in June 1945 by the Charter of the United Nations and began work in April 1946. The seat of the Court is at the Peace Palace in The Hague (of The Netherlands). Of the six principal organs of the United Nations, it is the only one not located in New York (of the United States of America).

The Court's role is to settle, in accordance with international law, legal disputes submitted to it by states and to give advisory opinions on legal questions referred to it by authorized United Nations organs and specialized agencies.

The Court is assisted by a Registry, its administrative organ. Its official languages are English and French. The Court is composed of 15 judges, who are elected for terms of office of nine years by the United Nations General Assembly and the Security Council from a list of people nominated by the national groups in the Permanent Court of Arbitration. The election process is set out in Articles 4–19 of the ICJ Statute. These organs vote simultaneously but separately. In order to be elected, a candidate must receive an absolute majority of the votes in both bodies. This sometimes makes it necessary for a number of rounds of voting to be held. Elections are staggered, with 5 judges elected every 3 years to ensure continuity within the Court. Should a judge die or resign during his or her term of office, a special election is held as soon as possible to choose a judge to fill the unexpired part of the term.

There is an informal understanding that the seats will be distributed by geographic regions so that there are 5 seats for Western countries, 3 for African states (including one judge of francophone civil law, one of Anglophone common law and one Arab), 2 for Eastern European states, 3 for Asian states and 2 for Latin American and Caribbean states. For most of the Court's history, the 5 permanent members of the United Nations Security Council (France, Russia, China, the United Kingdom, and the United States) have always had a judge serving, thereby occupying three of the Western seats, one of the Asian seats and one of the Eastern European seats. Exceptions have been China (People's Republic) not having a judge on the Court from 1967 to 1985, during which time it did not put forward a candidate.

All states parties to the Statute of the Court have the right to propose candidates. Such proposals are made not by the government of the State concerned, but by a group consisting of the members of the Permanent Court of Arbitration designated by that state, i.e. by the four jurists who can be called upon to serve as members of an arbitral tribunal under the Hague Conventions of 1899 and 1907. In the case of countries not participating in the Permanent Court of Arbitration, nominations are made by a group constituted in the same way. Each group can propose up to four candidates, no more than two of whom may be of its own nationality, while the others may be from any country whatsoever, regardless of whether it is a party to the Statute or has declared that it accepts the compulsory jurisdiction of the ICJ. The names of candidates must be communicated to the Secretary-General of the United Nations within a time-limit of his/her choosing. According to Article 9, the membership of the Court is supposed to represent the "main forms of civilization and of the principal legal systems of the world". Essentially, that has meant common law, civil law and socialist law (now post-communist law).

Judges must be elected from among persons of high moral character, who possess the qualifications required in their respective countries for appointment to the highest judicial offices, or are jurisconsults of recognized competence in international law.

Elections are held in New York (United States of America) during the annual autumn session of the UN General Assembly. The judges elected at a triennial election commence their term of office on 6 February of the following year, after which the Court holds a secret ballot to elect a President and a Vice-President to hold office for three years.

Once elected, a Member of the Court is a delegate neither of the government of his own country nor of that of any other State. Unlike most other organs of international organizations, the Court is not composed of representatives of governments. Members of the Court are independent judges whose first task, before taking up their duties, is to make a solemn declaration in open court that they will exercise their powers impartially and conscientiously.

In order to guarantee his or her independence, no Member of the Court can be dismissed unless, in the unanimous opinion of the other Members, he/she no longer fulfils the required conditions. This has in fact never happened.

When engaged in the business of the Court, the Members of the Court enjoy privileges and immunities comparable with those of the head of a diplomatic mission. In The Hague, the President takes precedence over the doyen of the diplomatic corps, who is followed by the Vice-President, after which precedence alternates between judges and ambassadors. Each Member of the Court receives an annual salary consisting of a base salary and post adjustment, with a special supplementary allowance of US\$15,000 for the President. The post adjustment multiplier changes every month and is dependent on the United Nations exchange rate between the United States dollar and the euro. On leaving the Court, judges receive an annual pension which, after a nine-year term of office, is equal to half the annual base salary.

### The First Chinese Judge 1946-1956: Dr. Hsu Mo

Hsu Mo (徐謨), *HonLLD (Melbourne)*, *LLM (George Washington)*, *LLB (Pei Yang)* (1893-1956) was a lawyer, politician, educator and career diplomat. He worked from 1931 to 1941 as Deputy Foreign Minister of The Republic of China (中華民國), as Ambassador to Australia and to Turkey, and from 1946 until his death as a judge at the International Court of Justice in The Hague.

Hsu was born on 22 October 1893 in Wu County (*Suzhou*), Kiangsu (*Jiangsu*) Province of the Ch'ing Empire (大清國江蘇省吳縣). Hsu received his early Chinese education at home and finished his middle school in Shanghai. He entered the Law Department of the Pei-yang University (北洋大學) at Tientsin (*Tianjin*) (天津) in 1912 and was graduated with Bachelor of Laws (LL.B.) degree in 1916. He then taught English and law at the Yangchow Middle School (江蘇省省立揚州第八中學), Kiangsu (*Jiangsu*), 1917-1918. In 1919, He was awarded by the Ministry of Justice of the Peking Government, Republic of China, a certificate for exemption from judge's examinations, and passed the diplomatic and consular service examinations with honor. Later, Hsu served as an attaché to the Chinese Legation at Washington and in the meantime, Secretary to the Chinese Delegation to the Washington Conference, the winter of

1920-22, in the United States. One of the chief delegates was Dr. V. K. Wellington Koo (顧維鈞博士). After the Conference when in the United States, he studied law and political science at George Washington University and was graduated with Master of Laws (LL.M.) degree in 1922.

Upon graduation, Hsu returned to China. He was appointed professor of law and political science of Nan-Kai University (南開大學) in Tientsin (*Tianjin*) and continued to hold that position up to 1926; from 1925-1926, he was also Dean of the College of Arts of the same University.

In 1926, Hsu became a member of the Chinese Bar Association in Tientsin (*Tianjin*) and at the same time, acted as the chief editor of the 《益世報》《*Yi Shih Pao*》---a newspaper focused on social welfare held by the local Roman Catholic Church. He went to Shanghai in the latter part of 1926 and was appointed judge of the Shanghai Provisional Court, as well as President of the District Court of Chinkiang, Kiangsu (*Zhenjiang, Jiangsu*) (江蘇鎮江) in 1917.

In 1928, Hsu moved to the Chinese Foreign Ministry, where he worked as Counsellor and Director of the International Affairs Department. From 1928 to 1931, Hsu was Director of the European-American Department, and Director of the Asiatic Department of the same Ministry. Three years later, he became Deputy Minister of Foreign Affairs. During this period, he also served as the head of the Diplomacy Department of the Central Political Science School (中央政治學校) (forerunner of the National Chengchi University 國立政治大學), and a member of the High Level Examinations Board, Examination Yuan (考試院).

After ten years in this position, he became Extraordinary and Plenipotentiary Minister to Australia in 1941 (*see photos on Page 9*). During his office there, he was conferred Doctor of Laws (*honoris causa*) by The University of Melbourne on 15 March 1943. From 1944 to 1946, Hsu was transferred as Republican China's Ambassador to Turkey.

In the international sphere, Hsu first earned himself a reputation in 1945 in Washington by working with the United Nations Committee of Jurists that prepared the Draft Statute of what was to become the Statute of International Court of Justice. He drafted the section of the United Nations Charter on disputes (*see photo on Page 10*). He was deeply convinced of the need for China to regain international esteem through international organizations, and was an Adviser to the Chinese delegation to the United Nations Conference on International Organization in San Francisco, April to June 1945.

On 6 February 1946 he was elected unanimously to the bench of the International Court of Justice located at The Hague, where he was among the Judges to be elected for a three year term under Article 13 of the ICJ Statute. However, he was re-elected in 1949, the very year the rival People's Republic of China (中華人民共和國) was proclaimed and the government of the Republic of China were driven from the China mainland to Taiwan. Regardless of this, the authorities in Taiwan remained for many years the sole China representative at the United Nations. During his ten years at the Court, the reputedly stern and commanding Hsu Mo delivered one Declaration of Dissent and one Separate Opinion, two (Joint) Dissenting Opinions.

An overview of Hsu Mo's career, which spanned a period of over thirty years, reveals a personal character of attentive self-cultivation and rigorous scholarship that earned the deep respect of his judicial colleagues. He was meticulous, proceeding in a careful manner and with discretion, treating all people amiably. His biggest contributions to China's Ministry of Foreign Affairs were the institutionalization of a system of human resource management, the establishment of a financial accountability and the normalization of the official diplomatic document standard. In education his greatest contribution as the founding chairman of the Department of Diplomacy at National Chengchi University (National University of Governance) in Nanking (reinstated in Taipei since 1954), was the training of young Chinese career diplomats for the Republic of China and training scholars of international affairs. Most of the courses now taught at the department were formulated as per his instruction. His greatest contribution to the judgments of the ICJ was made in numerous valuable legal adjurations.

Judge Hsu also set a good precedent, by creating a model of impartial judges to maintain judicial independence at the ICJ, for judicial settlement of international disputes, he provided the Court with practical realistic benefits compromised from the wisdom of his diplomatic experience.

In 1951 during the Anglo-Iranian Oil Co. Case, his ex-pupil, Chinese Ambassador to Iran, Hsu Shao-Chang (許紹昌) sent a letter to persuade Judge Hsu, asking him to support Iranian interests. Hsu received the letter, but did not open it; he deposited it with the Registrar, and only opened it after the conclusion of the case. This incident is held as an example of the embodiment of the key principles of judiciary independence and impartiality. Judge Hsu served on the Court until his death on 28 June 1956 due to heart attack, almost two years before his term was due to expire. His successor was his compatriot Dr. V. K. Wellington Koo --- the mentor who paved Hsu the career path to diplomacy.

Hsu became a member of the Institut de Droit International (The Institute of International Law) in 1948, and later was elected Vice-President in 1956.

### The Second Chinese Judge 1957-1967: Dr. V. K. Wellington Koo

Vi Kyuin Wellington Koo (顧維鈞), *HonLLD (St. John's)*, *HonLLD (Yale)*, PhD (*Columbia*), MA (*Columbia*), AB (*Columbia*) (1888-1985) was a career diplomat from the Republic of China, and played a major role in expanding China's relationships with the West. Founder of the modern Chinese foreign service, he was instrumental in negotiating the end of the "unequal treaties," a series of agreements China had signed with Western powers under threat of force in the mid-nineteenth century. He was one of the China's leading delegates to the Paris Peace Conference of 1919, as well as the Washington Conference in the winter of 1921-1922. Koo held the posts of ambassador to France, Great Britain, and, for ten years, the United States---he was the youngest ranking diplomat to come to the United States. Koo was also credited with China's participation in founding of the League of Nations and later the United Nations, serving as his country's signatory on the United Nations Charter. He further extended his international role in the last phase of his career, when he served as judge and Vice President of the International Court of Justice (ICJ) in The Hague from 1957 to 1967. Koo briefly held the concurrent positions

of acting Premier and interim President of the Republic of China. Koo was the first and only Chinese head of state known to use a Western name publicly.

Born in Shanghai on 29 January 1888, Koo studied at the Anglo-Chinese College (中西書院), Shanghai, 1899-1900; Yu Tsai School (王氏育材學塾), 1900-1901; St. John's College (聖約翰書院), Shanghai, 1901-1904, and while there, was editor of 《*The Dragon*》 (龍報). He went to America and studied at Cook Academy, 1904-1905. Koo studied liberal arts at Columbia College, 1905-1908, and political science, 1908-1912, specializing in international law and diplomacy. In Columbia College, he was a member of the Philolexian Society, a literary and debating club. Koo was a recipient of the Philolescean Literary Prize, the Columbia-Cornell Debating Medal; member of the varsity debating team, 1906-1907; editor of 《*The Columbia Spectator*》, 《*The Chinese Students' Monthly*》, 《*The Chinese Students' Annual*》 and manager of 《*The Columbian*》 and 《*The Columbia Monthly*》.

He received his Bachelor of Arts (A.B.) degree in 1908; Master of Arts (M.A.) degree in 1909. He was elected to the American Society of International Law and the American Political Science Association; elected to the Nacoms, the Blue Pencil and Delta Epsilon Rho societies in 1911. In 1912 he received from Columbia College (forerunner of Columbia University) his Doctor of Philosophy (Ph.D.) in international law and diplomacy---Subject of doctorate dissertation: 《*The Status of Aliens in China*》.

Koo returned to the motherland in April 1912 to serve the new born Republic of China as English Secretary to Grand President Yuan Shi-Kai (袁世凱大總統). In July 1915, he was appointed Chinese Minister to Mexico; and was subsequently decorated with the Order of Golden Grain Grand Cordon 2nd Class (二等大綬嘉禾勳章). Three months later in October, Koo was transferred to be the Chinese Minister to the United States and Cuba. He became a member of the Columbia Union Club, in 1915, and the Metropolitan Club, in 1916. In the same year of 1916, Yale University conferred Koo a Doctor of Laws Degree (LL.D.) (*honoris causa*).

In 1919, Koo was Chinese plenipotentiary to the Paris Peace Conference, and was one of the chief advocates of the refusal to sign the Treaty on account of the unsatisfactory decision of the Conference on the Shantung Question (*see photo on Page 12*). Before the Western powers and Japan, he demanded that Imperial Japan return Shandong to China. He also called for an end to imperialist institutions such as extraterritoriality, tariff controls, legation guards, and lease holds. The Western powers refused his claims and, consequently, the Chinese delegation at the Paris Peace Conference was the only nation that did not sign the Treaty of Versailles at the signing ceremony.

In September 1920, Koo was transferred to be Chinese Envoy-Extraordinary and Minister Plenipotentiary to the Court of St. James in England. In December 1920, he was elected a member of the Administrative Council of the League of Nations, and, for a time, served as Chairman of the Council thereof and ex-officio President of the Assembly, 1921. When Koo was elected to that honorable seat, he was decorated the Order of Merit 3rd Class (勳三等). In October 1921, Koo was appointed one of the three Chinese plenipotentiaries to the Washington Conference in the United States during the winter of 1921-1922 (*see photo on Page 13*). In November 1921, he was given the rank of Ambassador. After the Conference in March 1922, Koo



was decorated the Order of Golden Grain Grand Cordon 1st Class (一等大綬嘉禾勳章), as well as the Order of Striped Tiger 1st Class (一等紋虎勳章).

Koo returned to Peking, in May 1922, to confer with the government upon diplomatic questions in consequence of the Washington Conference. In June 1922, he was appointed President of the Commission for the Discussion of National Financial Questions. In October 1922, he was decorated the Order of Precious Brilliant Golden Grain, Grand Cordon 1st Class (一等大綬寶光嘉禾勳章). In November 1922, he was ordered to serve, concurrently, as Chief of the Preparation Bureau for the Special Tariff Conference. In the same month, he was relieved of the portfolio of Foreign Affairs. In January 1924, he was appointed Minister of Foreign Affairs; and served then, for a time, as Acting Premier.

His Alma Mater, St. John's University, had conferred upon him the degree of Doctor of Laws (*honoris causa*). He has been similarly honored by Columbia University and other educational institutions in America.

Koo also was involved in the formation of the League of Nations in 1920 as China's first representative to this newly formed international organization of states. He was briefly Acting Premier, Interim President, and Foreign Minister in 1926-1927 during a period of chaos in Peking under Marshal Chang Tso-Lin (張作霖). Koo was Acting Premier from 1 October 1926 and acted concurrently as Interim President. He served as Premier from January until June 1927, when Chang organized a military government and Koo resigned. Koo stepped down as the Peking Government's interim President and moved to the British concession zone in Tientsin (*Tianjin*). In July 1928, the Nationalist Party forces successfully completed its Northern Expedition campaign and toppled the Peking Government. Having held high ranking positions with the Peking Government, he was briefly wanted for arrest by the new Nationalist government in Nanking, but through "Young Marshal" Chang Hsueh-Liang's (張學良) mediation with Generalissimo Chiang Kai-Shek (蔣中正), Koo was reconciled with the new government and returned to the diplomatic service.

In 1931, Koo was a member of the Lytton Commission of the League of Nations to determine what caused Imperial Japan's invasion of Manchuria on 18 September 1931 (*see photo on Page 13*). In August 1932, Koo was appointed Minister to France with the rank of Ambassador and delegate to the 13th Assembly and Special Assembly of the League of Nations, and Chinese Representative on the Council of the League. He served as the Chinese Ambassador to France from 1936 to 1940, until France was occupied by the Nazi Germany.

Afterwards, in April 1941, he was the Chinese Ambassador to the Court of St. James', London, until 1946. Per usual diplomatic convention, Koo's appointment as ambassador required the British government's approval, and the approval did not come forth immediately due to the fact that the British government thought it would be best for the Chinese government to appoint a Nationalist Party member, which Koo was not. Chiang Kai-Shek, who trusted Koo's capability, rejected British suggestion and instead convinced Koo to join the Nationalist Party in 1942, and British approval was given shortly after. Koo was the Ambassador to Britain for the entirety of World War II, working closely with British authorities on the War particularly in the China-Burma-India Theater, particularly in regards to joint Sino-Anglo-American military campaigns in Burma and the occupation policy of post-war French Indochina. In June 1945, as

the head of the Chinese delegation to the San Francisco Conference, Koo became the very first person to sign the United Nations founding charter (*see photos on Pages 14-15*).

In 1946, Koo was made the Chinese Ambassador to the United States. The first years in this role was focused on the financial straits faced by post-war China. He argued at length with United States Secretaries of State George Marshall, Dean Acheson, and Robert Lovett on pressuring Japan to make its reparation payments to China, on increased U.S. investments in China, and on the expanding the Marshall Plan to include China. In 1948 and 1949, his focus shifted to attempts to draw direct United States' involvement into the Chinese Civil War, but to little avail, as American confidence in Chiang Kai-Shek had wavered. After the Communists won the civil war, the Nationalist government relocated to Taiwan. At this time, Koo's name appeared as number 22 on a list of 43 "war criminals" published by the Communists. In 1954, together with Foreign Minister Ye Gong-Chao (葉公超), Koo was signatory of the 《Mutual Defense Treaty between the United States of America and the Republic of China》, which, until 1980, formed a joint-defense scheme between the Republic of China (in Taiwan) and the United States against any potential Chinese Communist aggression.

In 1956, Koo retired completely from Chinese diplomatic service. Upon the sudden death of Dr. Hsu Mo, he was elected to fill up the vacant seat and became a judge 1957-1967, and concurrently served as Vice-President of the International Court of Justice during the final three years of his term. In 1967, he retired and moved to New York City and lived there for the rest of his life. Koo passed away on 14 November 1985. He was buried at the Ferncliff Cemetery and Mausoleum in Hartsdale, New York, United States.



國際法院 International Court of Justice





徐謨出任中華民國駐澳大利亞公使國書(1941年7月26日)  
 中華民國國民政府主席林森 / 外交部部長郭泰祺 簽署  
 (原件保存在澳大利亞國家檔案館)

*Hsu Mo's Letter of Credence to Australia dated 26 July 1941, signed by Lin Sen, President, Republic of China, and Foreign Affairs Minister Kuo Tai-Chi. (Courtesy National Archives of Australia)*



1943 -- 中華民國駐澳大利亞公使徐謨博士在庫塔蒙達種植了扶輪友誼之樹

*1943 -- As a gesture of international goodwill, Dr. Hsu Mo, Chinese Minister to Australia, plants a Rotary Friendship Tree in the park at Cootamundra. District Governor Harold E. Jones (2nd from left); G. Bruderlin, President 1943-1944 of the Cootamundra Rotary Club; and Mayor Desmond Francis John Stratton watching.*



國共和談 -- (左起) 中華民國國民黨政府代表張群、美國政府特使馬歇爾上將、共產黨代表周恩來、中華民國外交部徐謨博士 -- 1946年1月南京 -- 國民黨政府代表和中國共產黨代表簽訂了停戰協議，並組成了有美國代表參加的「軍事三人小組」。 Dr. Hsu Mo (R1) of Republican China Government Foreign Ministry, accompanying (L-R) Chang Chun--representing the Nationalist Party, General George C. Marshall--United States Envoy, and Zhou En-Lai--representing the Communist Party, who were members of "Military Committee of Three" which was established in Nanking, January 1946, to effect a Chinese Nationalist Party-Communist Party truce and head off civil war.



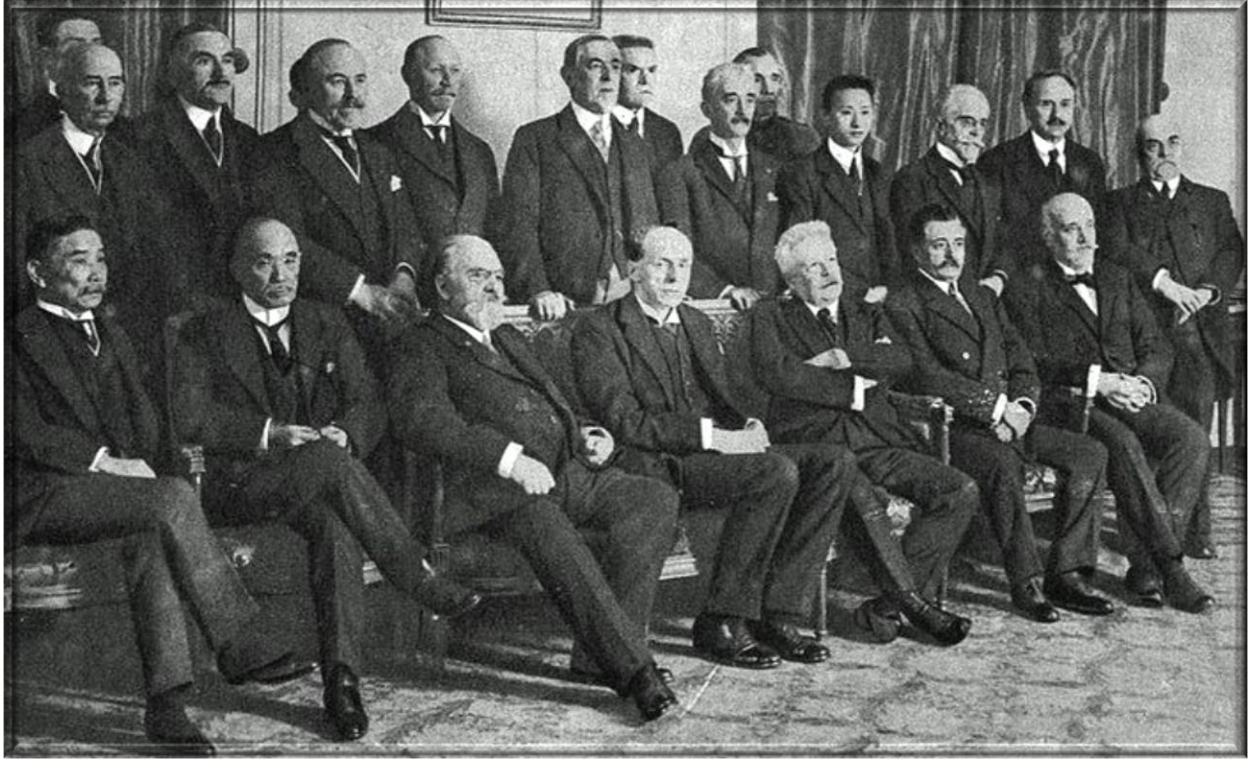
1945年4月 - 中華民國代表徐謨博士 (左) 與英國的法律顧問兼駐土耳其大使威廉·馬爾金爵士議論。50個國家的代表雲集美國加州三藩市，出席聯合國憲章起草的會議。 April 1945 - Hsu Mo (left) of China confers with the United Kingdom's legal advisor and Ambassador to Turkey Sir William Malkin. Representatives of 50 countries attending the United Nations Conference on International Organizations in San Francisco, California, U.S.A.



中華民國駐英國公使顧維鈞肖像（約照於1920年）

*Dr. V. K. Wellington Koo's portrait of Chinese Minister to Great Britain (c.1920)*





1919年巴黎和會的各國代表 -- 中華民國全權代表顧維鈞博士（第2排站立右4）  
*Delegates of the 1919 Paris Peace Conference – Dr. V. K. Wellington Koo (2nd row right 4 standing)*



中華民國駐法國大使顧維鈞（1936年）  
*Dr. V. K. Wellington Koo – Republic of China's Ambassador to France (1936)*



1921-1922 年華盛頓會議 -- 中華民國全權代表

(左至右) 駐英國大使顧維鈞博士、駐美國公使施肇基博士、大理院院長王寵惠博士

China's Plenipotentiary at the Washington Conference 1921-1922 - (L-R) Ambassador to the United Kingdom  
Dr. V. K. Wellington Koo, Minister to U.S.A. Dr. Alfred S. K. Sze, Supreme Court President Dr. Wang Ch'ung-Hui



1932 年 4 月 21 日 - 國際聯盟李頓調查團抵達大連，由英國的李頓伯爵（前左）和顧維鈞博士（前右）領導。

21 April 1932 -- The League of Nations Commission of Inquiry arrives in Dalian, led by Victor Alexander George  
Robert Bulwer-Lytton, 2nd Earl of Lytton (front left) and V.K. Wellington Koo (front right)

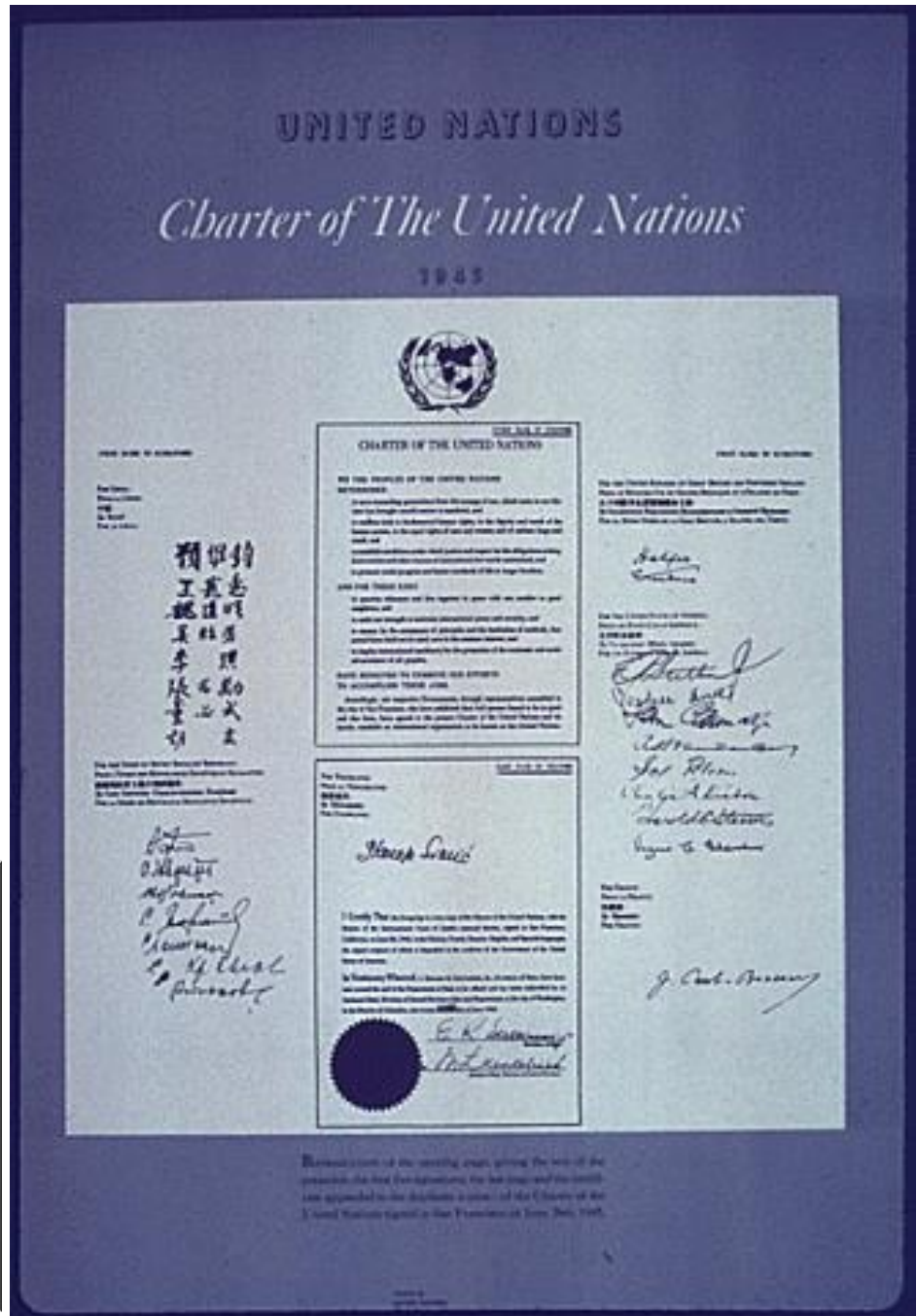




1945年6月26日

中華民國代理首席代表顧維鈞博士第一位用中國傳統毛筆簽署《聯合國憲章》

26 June 1945 -- Dr. V. K. Wellington Koo – the first man signed the UN Charter with a traditional Chinese brush



中華民國代表簽署《聯合國憲章》——第一位簽署是代理首席代表顧維鈞博士，其後簽署的順序分別是中國國民參政會主席王寵惠博士、中華民國駐美國公使魏道明博士、中國教育界代表吳貽芳博士（金陵女子文理學校校長）、中國青年黨代表李璜、中國民主社會黨代表張君勱、中國共產黨代表董必武、中國新聞界代表胡霖（大公報總編輯）。

## 最早的兩位國際法院華籍法官都是中國的扶輪社員

海牙國際法院史上最早的兩名華籍法官，是來自中華民國的扶輪社員：徐謨博士、顧維鈞博士。

徐謨博士是 1934 年南京扶輪社(Nanking Rotary Club)的創社社員（職業分類：政府管理—外交事務），後來又在 1935-1936 年度擔任社長。1937 年在中華民國首都南京舉行的國際扶輪第 81 地區年會，他擔任組織委員會主席。1945 年，徐謨參與起草了《聯合國憲章》組成部分的《國際法院規約》。之後，徐謨是國際法院第一位華籍法官，任期從 1946 年到 1956 年他去世。

顧維鈞博士也是一名職業外交官，徐謨在他的推薦之下進入了外交界，曾是他的隨員。徐謨於 1956 年 6 月在任內逝世，中華民國政府要求顧維鈞競選接任徐謨空缺的法官職務。當選後，1957-1967 年擔任了國際法院法官，其中 1964-1967 年兼任國際法院副院長，是史上第一位華籍副院長。自 1920 年至 1941 年太平洋戰爭爆發，顧維鈞一直是上海扶輪社(Shanghai Rotary Club)的名譽社員。他是英文扶輪雜誌《The Rotarian》創刊以來，第一位給報導的華籍扶輪社員（見 1922 年 3 月號第 104 頁）。

### 海牙國際法院

國際法院（法語：Cour internationale de justice；英語：International Court of Justice），是聯合國(United Nations)六大主要機構之一和最主要的司法機關，是主權國家政府間的民事司法裁判機構。根據《聯合國憲章》組成部分的《國際法院規約》於 1945 年 6 月成立，法院設於海牙和平宮並於 1946 年 4 月開始運作。聯合國會員國以及其他接受《國際法院規約》的國家為法院成員國，目前共有 193 個。國際法院設書記官處，工作語言為法語與英語。法院成員，不得從事任何其他職業性工作。

1946 年 2 月 5 日，聯合國大會和聯合國安全理事會選出第一批國際法院法官，取代了 1920 年國際聯盟(League of Nations)主持下設立的常設國際法院。「國際法院」(International Court of Justice)和「常設國際法院」(Permanent Court of International Justice)的規約幾乎相同，二者的規則也幾乎相同，直至 1978 年國際法院為簡化和加速程序而訂正了規則。

國際法院共有常任法官 15 人。法官人選，由常設仲裁院成員國派遣的至多 4 名法學家組成的「國家團體」提名。若非常設仲裁院成員國，則由各國為國際法院法官提名而委派的至多 4 名法學家團體提名；每一團體提名人選不得超過 4 人，其中屬於本國國籍者不得超過 2 人；由聯合國大會和聯合國安全理事會分別選舉，並均獲得絕對多數票者當選。安全理事會常任理事國的否決權，在這種選舉中不適用。聯合國會員國，可以參加聯合國大會的國際法院法官選舉。法官任期 9 年，並且可以連任，每三年改選三分之一的法官。國際法院設院長和副院長各一名，由法官內部選舉產生，任期三年。

法官應不論國籍，而且應儘量能夠代表世界各大文化及主要法系，其中不得有兩名屬於同一國籍。其名額分配辦法與安全理事會席位分配一致，自 1970 年起為：非洲 3 名，拉丁美洲 2 名，亞洲 3 名，東歐 2 名，西歐及其他國家（包括加拿大、美國、澳大利亞和新西蘭）5 名。除 1967



年至 1984 年期間無中國籍法官被提名外，五個聯合國安全理事會常任理事國——美國、英國、中國、法國、蘇聯/俄羅斯——事實上一直各佔有一個名額。

國際法院法官一旦當選，就不代表該國政府，也不代表任何其他當局。其第一項任務就是在公開庭上宣誓，本人必當秉公行使職權。法官在該國政府是當事方的案件中，投票反對該國政府立場的情況並非罕見。

國際法院的主要功能，是對各國所提交的案件做出有法律約束力的仲裁；並就正式認可的聯合國機關和專門機構提交的法律問題，提供顧問資格的意見。國際法院是具有明確權限的民事法院，沒有附屬機構，對其他國際法庭沒有管轄權。國際法院沒有刑事管轄權，因此無法審判個人。這種刑事審判，由國內管轄，或聯合國特設刑事法庭，或國際刑事法院管轄。

國際法院依國際法對有關爭端，做出裁決或對法律問題發表諮詢意見。法院適用的法律是國際條約、國際習慣法、一般法律原則、司法判例和公法學家學說。此外，法院經當事國同意，還可根據「公允及善良」原則進行判案。各國接受法院管轄須通過三種方式：一是簽署將爭端提交法院的特別協議；二是援引國際條約中關於將爭端提交法院的規定；三是發表接受法院強制管轄的聲明。

1946 年 4 月 18 日，國際法院首次公開開庭。第一個案件是 1947 年 5 月英國起訴阿爾巴尼亞的科孚海峽事件。國際法院的工作，包括了廣泛的司法工作。冷戰時期，曾連續幾年沒有任何案件提交法院，一定程度上影響了法院在和平解決國際爭端中的作用。冷戰後，訴諸法院的案件增多，法院至今審理的爭端案件和諮詢案件共 152 件。法院在多數案件中既維護了國際法的公正性，又照顧了國際政治現實，具有較高的權威性。

### 第一位華籍法官 1946-1956：徐謨博士

徐謨 [Dr. Hsu Mo, HonLLD (Melbourne), LLM (George Washington), LLB (Pei Yang)] (1893—1956)，字叔謨，中國現代法學家、政治學家，中國現代史上很有影響的外交活動家。1917 年畢業於北洋大學法律學系，1922 年獲美國喬治華盛頓大學 (George Washington University) 法學碩士學位。1922-1926 年間，南開大學政治系任法學、政治學教授，其中在 1925-1926 年擔任南開大學文科主任。從 1931 年起，先後擔任中華民國外交部常務次長、政務次長等職，對 1932-1941 年間中國對外政策的制定和實施起過重要作用。從 1946 年起，他在荷蘭海牙長期擔任聯合國國際法院大法官職務，聲名顯赫。

#### 少年才子

徐謨祖籍河北，1893 年 (光緒十九年) 出生於大清國江蘇省吳縣 (現今江蘇省蘇州市) 一個教師家庭。由於他的父親是當地一所中學教師，所以他早年得到較好的家庭教育，童年就學於當地的蘭陵學堂。11 歲時跟隨父親到上海入南洋公學附屬小學讀書，後來升入南洋公學 (上海交通大學徐匯校區前身)。1914 年徐謨考入天津的北洋大學法律系，在英國文學及英文寫作上富有才華。特別因擅長用中、英文演講而負有盛名，經常被推選為國語講演會會長、英語辯論會會長。1917 年，以優異成績畢業，獲法學學士學位。從北洋大學畢業後，他由天津回到江蘇，在江蘇省省立

揚州第八中學擔任英語教師。1919年9月，北洋政府舉行外交官招聘考試，徐謨前往應試，結果以第一名的優異成績取錄。1920年1月，派往華盛頓北洋政府駐美國使館見習。

1921-1922年冬季，在處理第一次世界大戰戰後事宜的華盛頓會議上，徐謨擔任中華民國代表團的秘書。由於他表現出色，深受當時代表團團長顧維鈞博士(上海扶輪社名譽社員)的器重。這段經歷，為他以後在中國外交舞臺上發揮重要作用，奠定了堅實的基礎。在美國期間，他同時又在美國華盛頓大學學習法律課程，於1922年獲華盛頓大學法學碩士學位。1922年徐謨從華盛頓大學畢業回國，受聘於天津南開大學。在政治系擔任法學、政治學教授，開始了他時間不長但卻相當輝煌的南開經歷。

### 載譽南開

1922年7月，徐謨來到南開大學政治系任教。先後開設政治學概要、比較政體、政黨概論、比較憲法、國際公法、中國外交史等課程，影響很大。1924年他當選文科(包括文學、歷史、哲學、教育、心理、政治、經濟和人類學等系)書記，1925-1926年兼文科主任。

徐謨的《政治學概要》一課，詳細講解國家的起源和性質、政體的分類及其比較，立法、行政、司法等國家機構的作用及其相互關係。《比較政體》主要分英法、美德及瑞士、蘇俄等幾類，用比較的方法研究各國的政體現狀。《國際公法》主要講述平時和戰時的國際法規條約。《政黨概論》講解政黨的起源和性質，以及歐美各國主要政黨的歷史等。《中國外交史》除講述中國重大外交事件和中外條約的關係外，還根據中國外交實際情況，將領事裁判權、關稅等問題列入課程之內。

徐謨講的這些課程，大量吸收和借鑒了歐美最新科學資料和研究成果。內容、體系和方法都較先進，處於學科前沿，是高品質和高水準的課程，在當時的南開大學很有影響。除講課外，徐謨還經常就憲法、法律、國際形勢和愛國主義等問題發表演講，也很有影響。

徐謨講課和演講的風度，堪稱一絕。他身材瘦小，皮膚白皙，額角方正，鼻樑挺直，穿一身筆挺的西裝，顯出一派高雅氣質，於溫文爾雅中透著一份威嚴。他當時雖然才30歲左右，卻頗具長者風範，一副雍容大度的氣派。他講課和演講時，口齒俐落，語音嘹亮。並且特別講究語言的運用和表達，極富文采。他很重視演說的開頭，一開始就能吸引住聽眾的注意力和興趣。他提倡演說的自由發揮，講起來揮灑自如，縱橫馳騁。對於演說的結尾，他也很講究技巧。往往鏗鏘有力，氣勢恢宏。他不僅善於用中文講演，而且似乎更擅長用英語演講。他英語演講的口才，在他後來的外交官生涯中，得到了進一步證實和發揮，獲得了很高的國際聲譽。

由於徐謨教學有方，講課生動，所以深得學生擁戴，也受到了校長張伯苓的極度信賴。張伯苓與他交情很深，兩人結為知交。直到後來徐謨在外交部任職多年以後，張伯苓還有意爭取他重返南開，希望他「春風相識復歸來」。

徐謨不僅教學有方，極富才學，而且品行端莊，堪為教書育人的楷模。他嚴格律己，一絲不苟，立身處世兢兢業業。他待人寬厚，與人相處生動活潑，談諧時談笑風生。因此，許多學生喜歡與他相處和交往。有不少學生經常晚上到他住所去談哲學、談人生、談學術、談國事，海闊天空地自由暢談。他的夫人有時也加入他們的交談之中，氣氛非常融洽。



除了教學之外，徐謨還積極參與南開大學校內外的許多社會活動。他曾經與何廉、范文瀾等一起擔任學生編輯出版的刊物《南開大學週刊》的顧問，對於學生的約稿總是慨然應允。他還因為善於演講，而經常擔任學校國文演講競賽的主席和英文演說競賽的主席。為此，他總是熱心地、不厭其煩地給學生詳細指導演講和辯論時的發音、語調和手勢等技術細節。當時北京大學、清華大學、燕京大學、北京協和醫學院、北京高等師範大學、與南開大學等華北六大學，每年都要進行一次國文演講和英文辯論的校際比賽，南開大都名列前茅。

在校外，徐謨參加了天津律師協會，是天津律師協會的會員。還擔任當時天津天主教會所辦的，一份很有影響力的報紙《益世報》的主編。徐謨在這份報紙上發表有關國際事務的專論，很受社會各界人士的歡迎，影響很大。後來徐謨離開南開大學後投身外交界，顯示出來的卓越才幹和取得的斐然政績，依然為南開大學增添了光輝。

### 外交官 國際法院大法官

徐謨離開南開大學後，先從事了一段短暫的法律工作。1926年在上海掛牌當律師；1927年2月，在司法獨立要求的壓力下的上海公共租界設立臨時法庭。徐謨因其所受的專業訓練和精通法學及英美等國的法律，被聘為臨時法庭的法官。徐謨認為上海公共租界臨時法庭的成立，是中國重申司法獨立、廢除領事裁判權、取消不平等條約的第一步。於是欣然受聘，走馬上任。之後，他又奉調擔任過鎮江地方法院院長。

1927年4月國民黨成立國民政府後，中華民國定都南京，南京成了中國政治的一個中心。由於政府急缺外交事務方面的人才，徐謨便由他在北洋大學的同學金問泗推薦，進入外交部當參事。從1929年到1932年1月，徐謨擔任外交部歐美司司長，並還一度出任廢除上海治外法權的特別外交專員。在這段時間，他協助王正廷取得收回威海衛，及與法國達成關於北部灣的協議；與日本簽定了一項關稅新協定；與希臘、波蘭、捷克簽定了商務條約。

1931年9月，日本侵佔中國東北，隨即進犯上海。政府的外交中心，便轉移到對付日本的威脅。從1931年下半年，徐謨先後擔任代理亞洲司司長、外交部常務次長、外交部政務次長。在此期間，他還兼任過中央政治大學外交系主任、高等考試典試委員會委員等職。

1941年，經徐謨請求，出任中國駐澳大利亞公使，一直到第二次世界大戰將近結束（圖見第9頁）。澳大利亞人士認為他是一位雄辯的演說家，於是1943年墨爾本大學授予他名譽法學博士學位。1944年11月，徐謨離開澳大利亞後，出任駐土耳其大使。

第二次世界大戰漸近結束時，徐謨作為最有經驗的外交人員之一，被約去擔任制定戰後規劃工作。1945年初，他參加了法律委員會工作，於4月9日到21日在華盛頓參加會議，起草籌備成立國際法庭的草案（圖見第10頁）。在三藩市討論國際組織的聯合國大會上，他作為聯合國憲章起草委員會處理國際糾紛部分的中國代表，曾起了積極的建設性作用。

1946年，徐謨當選為聯合國國際法院大法官。1948年他任職三年後又連選連任。1956年，徐謨還當選為國際法學會(Institut de Droit International)的副會長。1956年6月28日，徐謨因心臟病突發於荷蘭海牙，在國際法院大法官的任上去世，終年63歲。



(摘錄) 《國際法官、外交家、教育家、徐謨之生平與貢獻》

趙國材博士 ([臺灣]國立政治大學外交系、國防大學法律系 - 國際法兼任教授)

## 參與國際法院的創建

### 一、參加擬定國際法院規約草案

聯合國國際法院之成立乃肇因於第二次世界大戰前，國際聯盟(The League of Nations, LN)之核心國英法二國缺乏實力，無力制裁日本侵略東北，義大利攻佔阿比西尼亞，蘇聯侵略芬蘭。第二次世界大戰期間，同盟國領袖，尤其是非國際聯盟會員國的美國，遂倡議組織聯合國，以代替第一次世界大戰結束後所組織的國際聯盟。國際法院(International Court of Justice, ICJ)的前身為國際聯盟時代之常設國際法院(Permanent Court of International Justice, PCIJ)。

第二次世界結束後，聯合國成立之際，各會員國為避免武力解決國際爭端之情況再度發生，且因美國未參加 1922-1946 年「常設國際法院」，堅持籌設另一國際法院，遂根據《聯合國憲章》(United Nations Charter) 第十四章與《國際法院規約》(Statute of the International Court of Justice)而產生今日之國際法院。國際法院不是常設國際法院的繼承者，而是常設國際法院的接續。《聯合國憲章》第九十二條規定：「國際法院為聯合國之主要司法機關」，《國際法院規約》「係以常設國際法院之規約為根據，並為本憲章之構成部分。」法院院址仍設於海牙和平宮。

第二次世界大戰漸近結束時，徐謨作為最有經驗的外交人員之一，應邀於 1945 年 4 月 9 日到 20 日在華盛頓參加 44 國法學家委員會，草擬國際法院規約草案。在三藩市討論國際組織的聯合國大會上，他作為聯合國憲章起草委員會處理國際爭端部分的中國代表，並擔任出席聯合國年會的代表團顧問，起了積極作用。中國建議分別納入憲章第一條第一款「以和平方法且依正義及國際法之原則」、第十三條第一款第(子)項「提倡國際法之逐漸發展與編纂」、第六十二條第一款「發動關於...文化、教育...及其他有關事項之研究及報告」。

### 二、選舉國際法院法官

國際法院為聯合國主要司法機構，受理各締約國協議申請的「可司法解決之國際爭端」(justiciable dispute)。國際法院法官之選任，由各會員國隸屬於海牙常設仲裁法院仲裁團體，每個締約國任命 4 名仲裁員為其仲裁團體，仲裁團體由各該國仲裁組成，例如，當時中國的仲裁員有王寵惠、王世杰、顧維鈞及李錦綸。由各該國仲裁團體提名至多 4 人為法官候選人，但其中屬於本國籍者不得超過二人。法官候選人名單確定後，提交聯合國秘書處。由秘書長公布人選，再由聯合國大會及安理會分別進行投票。獲得絕對多數票或較多票者當選為法官，任期九年，連選得連任。

中華民國政府曾經支持成立國際法院，按照《國際法院規約》第二條及第五條之規定，各國推選之法官人選，要求是「品德高尚，並在各本國具有最高司法機關之任命資格或公認為國際法之法學家」，方有資格參選。選舉時，「並應注意務使法官全體確能代表世界各大文化及各主要法系」。

### 三、當選國際法院法官

國際法院法官 15 人中，法官不得有同一會員國國籍之國民兩人，依地域分配辦法：亞洲 3 人，非洲 3 人，拉丁美洲 2 人，東歐 2 人，西歐及其他地區 5 人。中華民國政府極為重視國際法官的首次選舉，推派曾經參加草擬國際法院規約的徐謨大使為法官候選人；並推舉英、美、蘇三席常任會員國代表為外國法官的候選人，藉以表示親善；並希望獲得三國之回饋，支持中國提名的候選人徐謨。聯合國秘書處公佈各所推選的候選人共有 76 人，徐謨得到不少國家提名；另有一中國籍候選人鄭天錫也被提名，因 1930 年鄭天錫曾任常設國際法院法官，亦獲得不少國家青睞，同列於候選名單中。由於各國在國際法院中只能有一席法官，為避免兩人競爭使票數分散，外交部便協調鄭天錫退選，並向各國爭取支持徐謨。1946 年，徐謨獲得多數支持，順利當選聯合國國際法院法官。

### 四、最年輕法官在法律專業上勤奮不懈

國際法院設院長、副院長各一人，兼任國際法院行政職務；由法官十五人中互相推選，一般按地域輪流，任期三年。中國籍法官顧維鈞曾被選任副院長，史久鏞曾被選任院長。國際法院共有法官十五位，年事均高。徐謨法官那一屆，年歲最長者九十六歲。徐謨雖年逾耳順，還是法官中最年輕者。每一案件開庭，審訊完畢後，法官退席進行評議。為訴訟程序中之關鍵部分，由院長指定日期進行初評。由各法官陳述對該案件之初步看法，互相交換意見。經院長綜合該案之法律爭點及其癥結所在，根據初評情況，提出撮要書面文件，作為下次討論之依據。初評後，每一法官應於指定期限內，各自提出一份較為詳細之書面意見，類似對該案件之判決書草案。印發給其他法官彼此審閱，擇日另行再評。再評經常連續數天，例由年資最淺之法官首先發言，提出他對處理該案件之方案，並陳述理由。發言後，其他法官可提問，亦可評論，由發言法官回應解答問題。然後法官由資淺輪流到資深，逐一發言，直到院長為止。徐法官才具不凡，好學勤自修。仔細預習案情，在法律專業上勤奮不倦。發言迭中肯要，為年長法官所折服。為國家爭榮譽，倍感辛勞，常覺心痛，以後得知係患心臟病。為能迅速審理司法案件，得以法官五人組織一分庭。經當事國請求，分庭得用簡易程式審理及裁判案件。國際法院簡單分庭具備普遍的管轄權，法官由法院院長、副院長擔任外，並由國際法院以秘密投票方式選出其他最高票三人，任期一年，連選得連任。

### 五、連任兩屆國際法院法官(1946-56 年)

國際法院法官由聯合國大會及安理會分別進行投票，獲得較多票者當選為法官，任期九年，並得連選連任。但 1946 年 2 月 6 日第一次選出來的法官 15 人，其中 5 人任期九年，另外 5 人任期六年，其餘 5 人任期三年。任期長短以抽籤方法決定，每隔三年改選其中三分之一的五席法官。徐謨法官的任期，自 1946 年至 1949 年屆滿。他任法官三年後，於 1948 年 6 月又得競選連任。時逢國共內戰紛擾之際，中華民國政府亟需外國之協助。外交部長王世杰客觀考量國內外環境，決定繼續倚重徐謨的國際法專才，便向聯合國秘書處再次提名徐謨為法官候選人。競選法官須同時獲得聯合國大會及安理會絕對多數票的支持，才能當選。惟當時也有許多亞洲國家有意推舉其候選人角逐國際法官席位，各國競爭相當激烈。故外交部急切電令各駐外使館與各國政府溝通，希望藉由互相支持作為合作條件，爭取各國支持徐謨連任。經過外交部及駐外使館奔走溝通，1949 年 2 月 6 日，徐謨順利獲選連任，任期九年，至 1957 年 2 月 5 日止。他之所以能夠順利膺選兩屆國際法院法官，除國家綜合國力使然外，亦有其在國際法院中之表現及貢獻。1956 年，



徐謨法官還當選為國際法學會的副會長，不幸於 1956 年 6 月 28 日，因心臟病突發於荷蘭海牙逝世，享年 63 歲。

## 六、提出多項國際法學上之寶貴意見

在國際法院工作期間，徐謨共參與過 21 件訴訟案、10 件諮詢案。在國際法院法官當中算是參與案件較多的法官；至今仍只有五位法官參與的訴訟案件數量超過 30 件。徐謨任國際法院法官的十年間，在「摩洛哥境內美國國民權利案」（Case concerning Rights of National of the United States of America in Morocco）發表過一份宣言（Declaration）；在「英挪漁業案」（Anglo-Norwegian Fisheries Case）發表一份個別意見（Separate Opinion）；在「防止及懲治滅絕種族罪公約提出保留問題的諮詢意見案」（Reservations to the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide Case）與「關於西南非洲委員會可否舉行請願人聽證會問題的諮詢意見案」（Admissibility of Hearings of Petitioners by the Committee on South-West Africa Case）兩案，各發表一份與其他法官做出的共同反對意見（Joint Dissenting Opinion）；在「安巴提洛斯案」（Ambatielos Case），獨自提出一份反對意見（Dissenting Opinion）。

## 七、傳世之英文專論

徐謨著有《Notes on China's Diplomatic History》（中國外交史講義），撰有多篇時事評論性文章。所撰〈領事裁判權與司法行政〉一文，於 1926 年 1 月 1 日刊登在北京出版的《現代評論第一週年紀念刊》。

英國倫敦「格老秀士學會」（The Grotius Society），於 1915 年建立，乃英國著名公法學者組織起來之學術團體，以研討國際法為宗旨。協會每年出版其專題討論記錄，名為《格老秀士學會記錄》（Transactions of the Grotius Society），從 1915 年至 1959 年，總共出版四十四冊，學術水準極高。1959 年後，「格老秀士學會」與 1894 年建立「國際法與比較立法學會」（The Society of Comparative Legislation and International Law）合併，而成為「英國國際法與比較法學會」（British Institute of International and Comparative Law），《格老秀士學會記錄》與《國際法季刊》（International Law Quarterly）亦合併成為《國際法與比較法季刊》（The International and Comparative Law Quarterly），至今仍然刊行不斷。「格老秀士學會」中國籍之「副會員」，先後有刁敏謙、鄭天錫及鄭斌；「通訊會員」地位與副會員相等，計有國際法院法官徐謨與梁鑿立等學人。徐謨傳世的英文專論有《The Sanction of International Law》〈國際法上的制裁〉，是他於 1949 年 7 月 9 日在倫敦格老秀士學會的講稿。

國際法學會（Institut de Droit International），1873 年創立，設址在瑞士日內瓦，為世界上最具權威之公法學者組織之社團。全球會員總數 132 名，正會員 60 名、副會員 72 名。1956 年，徐謨被選為地位崇高的國際法學會副會長。



## 第二位華籍法官 1957-1967：顧維鈞博士

1956年6月顧維鈞正在考慮開設律師事務所之時，接到了一項令他悲喜參半的任命。悲的是時任國際法院法官的徐謨，於任內在荷蘭逝世。徐謨是在他的推薦之下進入了外交界，曾是他的隨員，卻英年早逝。然而同時，顧維鈞表示：「要求我同意競選接任徐謨空缺的法官職務，我是樂於從命的。因為還在哥倫比亞大學研究院就學時，國際法一直是我喜好的專業。如能當選，我將有機會應用我的學識。」顧維鈞決定遞補去世的徐謨留下的國際法院法官一年半任期。

於是，1957年4月4日，顧維鈞在美國新澤西登上荷美輪船公司（Holland America Line，HAL）的「新阿姆斯特丹號」，前往荷蘭。一個月後，即1957年5月13日，國際法院舉行了第一次秘密會議，正式任命顧維鈞為國際法院大法官。關於這個場景，他印象很深：「我們先聚集在一間公開開庭的準備室中，每人都穿上鑲有天鵝絨滾邊的黑綢法袍。在領帶外邊繫上帶花邊的白色襟節。這是必須照辦的，其他方面就隨便了。有六位法官戴白色大禮服硬領，其他法官只戴一般硬領或軟領……隨後，法官們排成一行，由儀仗官領隊步入審判庭。儀仗官也身着正式服裝，手執一根別緻的官杖。書記官長也身着官袍，走在隊列頂前頭。」

此時，法官們就準備出場了。顧維鈞回憶道：「我按吩咐緊跟在書記官後邊，其他法官在我後邊依照年資排好隊。院長走在隊列中間，因為他將坐在審判庭高台上的中間座位，正像我將坐在最末端一樣……列隊入庭的法官入座後，院長起立宣佈我出庭繼任前法官徐謨，並請我宣讀就職誓辭。法官長桌上，擺着四個話筒和三個擴音器。等全體法官和聽眾起立後，我站起宣讀印好的誓辭。聽眾站着，直到聽完誓辭用法語譯完後才就座。」

1957年10月，國際法院重新選舉新任期國際法官，顧維鈞的競爭對手為日本法官栗直茂。在兩輪投票選舉中，顧維鈞分別以42：8、36：3擊敗對手，成為國際法院法官，任期10年。不久又當選為國際法院副院長，直到1967年退休，定居美國。

可惜的是，關於十年任職期間的審判工作，顧維鈞並不願意透露得太多。因為國際法院有一個共同遵守的傳統，對任何審理的案件，能夠當庭宣佈的意見之外，不宜再對外公開。他只是簡單地說明，在十年間國際法院共研究和判決了17個案件，提出過兩項諮詢意見。在這17個案件中，顧維鈞均參與了法庭審理工作。十年期間，法院共召集過200多次會議，其中包括公開開庭、秘密審議和起草委員會會議。他以驚人的毅力出席了所有的會議，一次也沒有缺席。在任職的最後三年，顧維鈞還被選為國際法院的副院長。足見其努力與威信，已經換得了同事的尊重和信任。

當顧維鈞十年任期即將結束時，圍繞着是否參加下一輪國際法官的競選問題，顧維鈞與中華民國臺北政府發生了分歧。顧維鈞主張放棄競選，首先他認為自己年事已高，即使能當選，也很難保證在任期內健康狀況一直這麼好；更重要的是，他憑直覺感到美國政府並不希望他參加競選。但臺北方面則不願意顧維鈞放棄國際法官這個職位，而除了顧維鈞又找不出有競選實力的人，因而力促顧維鈞再次參加競選。由於顧維鈞的一再堅持，臺北方面才採納了顧維鈞的意見。1966年10月26日，顧維鈞給聯合國秘書長寫了一封信，以健康原因放棄競選國際法官的候選資格。次年，法院書記官長阿奎那(Stanislas Aquarone)到紐約拜訪他時，專程帶來一個漂亮的純銀盤，上面鐫刻着「顧維鈞，1957-1967年任國際法院法官，1964-1967年任副院長。」並附有退休時在任的所有同事的簽名。這不僅是一件紀念品，更是國際法院對於一位退休法官的尊重與敬意。（附註--由1967年至1984年期間，中華人民共和國沒有提名華籍法官。）



## 青年精英

從清朝滅亡到國民黨退出中國大陸執政的 38 年間，中華民國外交舞臺上，自始至終活躍著一些職業外交官。不論是在北洋政府還是南京政府（抗日時期遷往重慶），他們不多涉足國內政治鬥爭，而是致力在外交上為中國爭權，顧維鈞就是其中一位佼佼者。

顧維鈞，字少川，（光緒十四年）1888 年 1 月 29 日生於大清國江蘇省太倉州嘉定縣（今上海市嘉定區）。少年時，先在本鄉傳統私塾受啟蒙教育。後到上海接受基督教美國監理會（Methodist Episcopal Church, South）主辦的中西書院（Anglo-Chinese College）西方式教育，學習英語、數學和地理等課程。1900 年考入聖約翰書院（St. John's College）。1904 年，顧維鈞的父親顧溶（晚清第一任交通銀行總裁）出資送他和施肇基等一批學生赴美國留學。顧維鈞先在紐約的庫克學院（Cook Academy）就讀，1905 年轉到哥倫比亞大學（Columbia College），主修國際法和外交學。課餘，他參加「語言社」、「辯論會」等活動，主編《The Columbia Spectator》（哥大旁觀者），《The Chinese Students' Monthly》（中國學生月刊），《The Chinese Students' Annual》（中國學生年鑒）；並且是《The Columbian》（哥大人）和《The Columbia Monthly》（哥大月刊）的經理人。課外活動培養了他敏捷的思路、風流的文采和雄辯的口才。他曾作為哥大學生代表之一（共 3 名）與康奈爾大學（Cornell University）學生代表進行辯論比賽，大勝而歸。哥大學聯選舉時，顧維鈞得票數為第三多。他以國際法為專業，志向就是為貧弱的祖國力爭國權。1908 年冬，大清國專使唐紹儀訪問美國，特邀 40 位留美學生代表聚會。宴會上，顧維鈞代表學生致感謝詞。他精彩而簡短的發言，受到唐紹儀和著名外交家伍廷芳、顏惠慶的一致讚賞。唐紹儀拜見美國總統羅斯福（Franklin D. Roosevelt）時，特帶領顧維鈞一同前往。後來，唐紹儀招顧維鈞為女婿。

## 外交生涯

1912 年 2 月，中華民國駐美國公使張蔭棠約見正在撰寫博士論文的顧維鈞（24 歲）。通知他說，袁世凱總統來電邀請他回國擔任總統英文秘書，此與唐紹儀推薦有關。哥倫比亞大學立即安排顧維鈞通過博士論文答辯，使他及時回國就職。此前，顧維鈞獲得了該校文學士和政治學碩士學位。

顧維鈞回國後不久，初任外交部主事，不久升為國務院參事。一度任總統秘書兼內閣總理秘書，充任重大外事翻譯。國務總理唐紹儀、外交總長陸徵祥，對顧維鈞十分器重。1914 年，日本帝國用戰爭威脅中國承認亡國的「二十一條」。1915 年 1 月，日本公使會見袁世凱總統，正式提出「二十一條」並要袁世凱保守秘密。聲言如果洩密，日本就要對中國採取行動。袁世凱一時沒了主張，陸軍總長段祺瑞說只要總統下令抵抗，中國軍隊可以抵抗日軍 48 小時。顧維鈞當時任總統秘書，他認為此時應利用世界各國同日本的矛盾，特別是美日、英日矛盾。他建議總統把「二十一條」內容公佈於眾，因為中國過去許諾保守秘密是在威脅之下作出的，沒有義務遵守。總統和外交總長同意這一不得已的辦法，顧維鈞便在美英公使之間求得同情。不久，外國報紙登載了「二十一條」內容，日本非常難堪。雖然它後來更進一步向北洋政府施加外交壓力，但終於沒敢貿然採取軍事行動。

1915 年 7 月，顧維鈞（27 歲）派駐墨西哥國公使。這是近現代乃至當代中國外交史上，最年輕的全權正使。北洋政府授予二等嘉禾大綬勳章。10 月，調任駐美國兼駐古巴公使。1916 年，美國耶魯路大學（Yale University）授予榮譽法學博士學位。

## 巴黎和會 華盛頓裁減海軍會議

在 1919 年初的巴黎和會上，由顧維鈞等人組成的中華民國代表團，在收回戰敗的德國原在山東的權益作了不懈的鬥爭。他們把和會上出賣中國的卑鄙交易，透露給巴黎的華人和國內新聞界，引發了中國現代史光輝的一頁——「五四運動」。國內民眾情緒激憤，使北洋政府不得不順應民心，代表團在巴黎得到國內人民的鼓勵和聲援。駐美國公使顧維鈞、南方政府代表王正廷、駐英國公使施肇基、駐比利時王國公使魏宸組等在政府態度不明，代表團團長陸徵祥病入醫院的情況下，堅決拒絕在損害中國主權的巴黎和約上簽字。他們的愛國行動，是偉大的五四運動的一部分。三十一歲的顧維鈞當時剛剛失去愛妻唐寶珮（唐紹儀之五女兒），但國難高過家哀。1 月 27 日，顧維鈞在與會歐美代表交談中，坦言中國孔子好比西方的基督，中國的山東好比基督教的聖城耶路撒冷（Jerusalem）；中國不能放棄山東就像基督教不能放棄耶路撒冷一樣。

1919 年 1 月 28 日，和會舉行由五大國代表組成的十人會議。只有一個議題，就是戰敗國德國在中國山東的權益將如何分配。日本代表牧野伸顯提出德國原在山東的一系列侵華權益，均應無條件讓與日本。顧維鈞即席發言，駁斥日本的無理要求。據法引典，陳情說理。雖無底稿，卻條理清楚，言詞得體。演說完畢，美、英、法、意政府首腦紛紛與顧握手擁抱讚揚致賀。巴黎和會使顧維鈞聲名鵲起，國外人士感歎中國的國力與外交官的辯才差距太大（圖見第 12 頁）。巴黎和會上中國 5 位代表中，團長陸徵祥與施肇基不和；王正廷與顧維鈞不和，都是愛國人士和外交能手。而顧維鈞在才思和駁辯上，又似高於眾人。

由於巴黎和會上，中國拒絕在《協約國及參戰各國對德和約》（Treaty of Peace between the Allied and Associated Powers and Germany）上簽字，山東問題懸案，遂移到 1921-1922 年華盛頓會議上，才得到較合理的解決。

1919 年 9 月，顧維鈞調任駐英國公使，並被指派出席國際聯盟（League of Nations）會議。1920 年 9 月，他被調任為駐英國聖詹姆斯朝廷（Court of St. James's）的中國全權特使。1920 年 12 月，他當選為國際聯盟行政理事會理事，並曾一度擔任理事會主席和 1921 年大會當然主席。顧維鈞因此獲授予勳三等。1921 年 8 月，美國總統哈定（Warren Gamaliel Harding）邀請中、日、英、法、意、荷、比、葡等國集會華盛頓，討論裁減海軍軍備和遠東太平洋地區問題。中國地位與巴黎和會時有所不同，美國不滿日本獨霸中國，有意抬高中國的地位，以繼續推行「門戶開放」政策。中國代表團全權代表有 3 人：施肇基、顧維鈞、王寵惠（圖見第 13 頁）。顧維鈞又一次在國際舞臺上充分發揮他傑出的外交才能，和顯示他維繫內部團結的能力。（英文扶輪雜誌《The Rotarian》1922 年 3 月號報導了詳情）。美、英兩國恐怕日本退會抵制，施壓中國與日本直接交涉，由美英居間調停。中國交涉主要由顧維鈞出面，1922 年 2 月與日本代表簽訂了《解決山東懸案問題條約》及《附約》，為後來收回山東權益和膠濟鐵路打下了基礎。

1922 年 3 月，顧維鈞獲授予一等大綬嘉禾勳章，以及一等紋虎勳章。

1931 年 9 月 18 日「九·一八」事變，日本關東軍侵佔瀋陽。事變後，顧維鈞受中國政府委派，參加國際聯盟李頓調查團（Lytton Commission, The League of Nations）（圖見第 13 頁）。不畏日本帝國阻撓甚至生命恐嚇，堅持進入中國東北實地考察。並且獨立進行了許多工作，向調查團提出了揭露日本帝國侵略行徑的長篇備忘錄。對調查團施加影響，為中國爭取利益。1932 年 10 月 2 日，調查團發表報告，指出日本明顯是侵略者。報告中否定日本的行為是為了自衛；並指出滿洲國之成立乃日本侵略中國之舉動；承認東北是中國領土。

1936年3月，顧維鈞與厲麟似(教育家、外交家)、王正廷(上海扶輪社社員、外交家)等人，一同被推舉為國際聯盟中國分會—中國國聯同志會理事。1937年1月21日，國際聯盟行政院第九十六屆會議開幕，中華民國代表顧維鈞任主席。4月9日，政府特派顧維鈞為出席國際聯盟特別大會代表。7月23日，政府特派顧維鈞、郭泰祺、錢泰為出席國際聯合會第十八屆大會代表。

### 國務總理 署任大總統

華盛頓會議結束後，顧維鈞回倫敦住所。1922年5月回上海，時值第一次直奉軍閥內戰，他呼籲停戰以共同對外。8月，到北洋政府王寵惠內閣代理外交總長。1922年10月，顧維鈞獲授一等大綬寶光嘉禾勳章。1924年，他曾與中國共產黨主要創始人之一李大釗會面。李大釗激昂地認為應當將外蒙古置於蘇俄統治下，顧維鈞認為李大釗失去了理智。1926年10月顧維鈞代理內閣總理並署任大總統，1927年1月正式組閣任國務總理並繼續署任大總統。至6月張作霖改組軍政府，顧維鈞辭職，寓居天津英租界。顧維鈞從1922年到1928年，在北洋政府七屆內閣中出任外交總長，並兩次代理內閣總理。1927年居然還做了五個月零三天的攝政內閣總理。

顧維鈞歷任袁世凱、黎元洪、馮國璋、段祺瑞、曹錕、徐世昌、張作霖各期北洋政府的要職。在各派鬥爭中，顧維鈞以對外大局為重，穩健自重，周旋有方。故能長立政壇，具政治家獨特風範。顧維鈞對這些人物，以及一些擁兵軍閥的評價都不壞，一是感激知遇之情；二是顧維鈞認為這些人物，都是以不同方式愛國家。1928年7月國民革命軍北伐勝利，統一全國，定都南京。因為顧維鈞是北洋政府的高層領導，被國民政府通緝。1930年經「少帥」張學良斡旋，加入國民政府，重返外交界。

### 抗日戰爭

1937年7月7日，蘆溝橋事變，日本帝國發動全面侵華。抗日戰爭全面爆發後，顧維鈞對國家貢獻巨大。在國際聯盟聽證會上，力陳日本帝國在中國東北製造的侵略事實。顧維鈞力爭列國擴大對華援助；在國外購買抗戰急需的物質；招募飛行員，為中華民族的反侵略戰爭做出了特別的貢獻。國際聯盟雖然沒有採取制裁日本的措施，卻也沒有承認日本製造的「既成事實」。整個第二次世界大戰期間，顧維鈞是駐英國大使。在顧維鈞看來，英國在中國抗日戰爭中的態度，介於美國和中歐國家之間。總體而言，英國在對日政策和態度上，看來頗為小心謹慎。顧維鈞特別注重收集日本與其他國家外交關係的情報，與英國就戰爭在中緬印戰區密切合作，特別是中英兩國在緬甸的聯合軍事行動和戰略方面。在這段時期，中國與其他反法西斯盟國合作的大部分談判，都有顧維鈞參與或主持。英美蘇盟邦對華援助的很多款項，都是經他和其他外交官努力爭取遊說而得來的。他在各國政治家和外交官中，有廣泛的個人交往，他充分運用這些「私交」為「國交」服務。1941年以前，中國獨立抗日，各國對日姑息妥協。為了爭取國際支援，顧維鈞發揮其無比之辯才。在集會、廣播和外交場合下發表多次演講，宣傳中國抗日的正義性，為的是爭取美歐朝野儘早放棄綏靖政策。直到反法西斯統一戰線建立後，顧維鈞仍在盟國之間穿梭往來，不停地為中國抗戰竭盡一個外交官的最大努力。

1941年4月，顧維鈞被任命為中國駐英國大使。在按照慣例徵詢英方意見時，英方長時間未予答覆，原因是英國駐重慶大使卡爾爵士(Sir Archibald Clark Kerr)向英國政府建議：「最好由一位國民黨高級人士作駐倫敦的代表，而顧維鈞不是國民黨黨員。」以這件事為起因，在中國國民黨總裁、中華民國國民政府行政院院長蔣中正的勸說和他人的安排下，顧維鈞於1942年加入了中國國民黨；而且在抗戰勝利前夕召開的國民黨六大上，被選為中央執行委員。



## 第一個簽署《聯合國憲章》

1943年10月，美國、蘇聯、英國、中華民國發表《莫斯科宣言》(The Moscow Declarations)，計劃建立一個普遍性國際組織。中國躋身於「四強」實乃美國總統羅斯福之支持，而蘇聯反對「提攜」中國。妥協結果，中國在三強既定宣言上簽了字。1944年9月，美國邀請蘇聯、英國、中國集會華盛頓附近敦巴頓橡樹園(Dumbarton Oaks Conference)，討論新的聯合國憲章，中國政府派顧維鈞率團出席。蘇聯認為中國不足以稱為強國，英國也有同感。但顧維鈞作為國際組織和國際法權威，為爭得中國作為強國的發言權而竭盡全力。顧維鈞反對在檔中對發起國用「三國」、「四國」等歧視中國的字樣，得到了其他國家的贊同。在聯合國組織設置、表決程式、權力與分配等問題上，美、蘇、英三國頗有分歧，顧維鈞常居間調停。三藩市制憲會議，由中國不同黨派、無黨派和學者組成的代表團，沒出現同巴黎和會、華盛頓會議時中國代表團的內部大分歧，也有顧維鈞從中協調說服的功勞。關於顧維鈞對聯合國制憲會議的貢獻，美國當時的國務卿斯退汀紐斯(Edward Reilly Stettinius, Jr.)稱讚顧維鈞「在各種委員會討論微妙問題時，善能運用機智，貢獻殊多」。美國杜魯門總統(Harry S. Truman)在會議結束時，對顧維鈞重複其國務卿的上述讚語。

1945年6月26日，中華民國代表團赴三藩市會議，在發起國中按字母C順序「中華民國」列於首位，獲得簽署《聯合國憲章》的第一順位。顧維鈞代理宋子文擔任首席代表，成為第一個簽署《聯合國憲章》的人。直至今日，《聯合國憲章》上簽署的第一個名字仍然是三個漢字：「顧維鈞」。其後簽署的順序分別是中國國民參政會主席王寵惠博士、中華民國駐美國公使魏道明博士、中國教育界代表吳貽芳博士(金陵女子文理學校校長)、中國青年黨代表李璜、中國民主社會黨代表張君勱、中國共產黨代表董必武、中國新聞界代表胡霖(大公報總編輯)，而原定一同出席的宋子文和胡適博士則因事缺席。(圖見第14-15頁)

## 國際關係 國內政治

1947年1月9日，駐美國大使顧維鈞在世界問題協會講演，指責雅爾塔協議(Yalta Conference)使蘇聯重新進入中國東北及東北亞。11月16日，顧維鈞與美國副國務卿艾奇遜(Dean G. Acheson)會晤，就日本對華賠償等事磋商。2月17日，顧維鈞訪晤美國國務卿馬歇爾將軍(George Catlett Marshall, Jr.)，商談中美經濟互助。討論中國財政危機，希望日本賠償早日實踐，並提出美國援助中國之五項要求。2月18日，顧維鈞大使在紐約中美工商會議上發表演說，促請美國增加對華援助。6月17日，顧維鈞訪晤美國副國務卿克萊頓(William Lockhart Clayton)，商討亞洲經濟復興問題；顧維鈞提議將「馬歇爾經濟援助歐洲計劃」擴展至亞洲，並提出中國分享日本國內工業資產賠償計劃。6月23日及25日，顧維鈞在華盛頓先後會晤美國助理國務卿索普和國務卿馬歇爾——要求延長5億美元貸款之撥款期，此外至少再提供2億美元貸款，無果。7月3日，顧維鈞致電外交部，已向美國國務院提出貸款具體計劃。8月7日，顧維鈞與美國助理國務卿亞莫爾會晤，表示中國同意盡早召開對日和會，惟正式和會須在中國舉行。

1948年8月17日，駐美國大使顧維鈞晤訪美國國務卿馬歇爾將軍，催促美國加速接濟軍需物資。在國共決戰到了分出勝負的最後關頭，顧維鈞選擇了國民黨。在回憶錄中寫道：「許多中國的自由主義分子，確實認為可以同共產黨共事。甚至到了1948年他們也還是這樣想，以求實現變革。因為他們對當時的政府，十分厭惡和不滿。」「想不到共產黨人所作所為，竟完全背離了中國人的傳統觀念。我只是認為他們打仗是為了奪取政權……不會像諸如俄國革命時，俄國共

產黨人那樣行事……我沒有想到他們竟會走極端，他們的行事，竟完全違反我國的傳統和我國的政治哲學。」1948年9月24日，濟南被共產黨華東野戰軍攻克。9月29日，駐美國大使顧維鈞收到蔣中正總統致美國杜魯門總統的密電，呼籲美國提供特別援助。能否爭取到更多的美援，已成為挽救國民黨政權的唯一指望，顧維鈞傾全力遊說美國朝野。1948年9-10月間，顧維鈞在與訪美的中國財政部長王雲五的兩次談話中，主張不惜以國家主權為代價，以求將美國拖入中國內戰。顧維鈞特地以美國主動撤離菲律賓，恢復菲律賓獨立地位的事實，來證明不必擔心美國侵犯中國主權，以及美國不是帝國主義的論點。

中華民國政府遷往臺北後，顧維鈞大使與外交部長葉公超曾代表中華民國於1954年與美國磋商《中華民國與美國共同防禦條約》（Mutual Defense Treaty between the United States of America and the Republic of China），12月3日簽訂。該條約以軍事為基礎，包含政治、經濟、社會等合作條約。1979年1月1日，美國與中華人民共和國建交時發佈聲明，依第十條規定，美國國務院正式通知中華民國，《中美共同防禦條約》將於1980年1月1日終止。

1956年初，蔣中正總統召回顧維鈞，委任為總統府資政。就這樣，69歲的顧維鈞告別了華盛頓雙橡園，結束了10年駐美國使命，也告別了自己長達半個世紀的外交生涯。1957年5月13日，顧維鈞遞補去世的徐謨餘下的國際法院法官一年半任期。10月，國際法院重新選舉國際法官，顧維鈞的競爭對手為日本法官栗直茂。在兩輪投票選舉中，顧維鈞分別以42:8、36:3擊敗對手，成為國際法院法官，任期10年。不久又當選為國際法院副院長，直到1967年退休。退休後的顧維鈞應哥倫比亞大學之請，將個人的經歷和中國外交、國際仲裁等歷史口述，經助手整理成回憶錄。1976年5月28日，回憶錄及留存的信函、電文、講話稿及35冊日記等珍貴的史料，交給哥倫比亞大學圖書館保存。1985年11月14日，這位傑出的外交家在紐約去世，終年97歲。上海市嘉定鎮「顧維鈞生平陳列室」，如今展覽著139件文獻資料以及顧維鈞遺物。

### 國共兩黨通緝的「戰犯」

1928年，北伐軍攻佔北京，南京政府遂於7月9日發佈通緝令。一批北洋政府的軍政要員被通緝，顧維鈞名列其中。原因是顧維鈞在北洋政府後期，多次在內閣中出任要職。尤其在1927年上半年，北伐軍打敗吳佩孚進入長江中下游地區，他還擔任總理出面組閣。北伐是推翻軍閥政權，統一中國的革命行為。顧維鈞儘管盡心於外交活動，但此時他站錯了隊。顧維鈞不但被通緝，而且南京政府還沒收了他在北京鐵獅子胡同的私宅。（宅邸曾經是孫中山接受中醫治療的行館，1925年3月12日中國民主革命的偉大先行者孫先生在這兒瞋然長逝，終年59歲。）

為了躲避這場政治風波，顧維鈞無奈之下，他將妻子黃蕙蘭和孩子們安置到天津，自己在年底遠走巴黎，再往加拿大避難。他雖離開祖國，但依然關注著當時中國東北與蘇聯邊境地區的關係。以他的觀察和外交觀點，托人轉告當時主政東北的張學良，請他謹慎處理東北的對蘇聯關係。而張學良亦十分尊重顧維鈞，希望顧維鈞為他提供外交幫助。不久，顧維鈞在張學良的邀請下回國。以一個公民的身份，為張學良提供外交諮詢，實際上成為了一名高級顧問。南京政府對顧維鈞的外交才能也十分器重，外交部高官頻頻傳遞橄欖枝。希望顧維鈞進入南京政府服務，發揮他的外交才能。顧維鈞對此一直抱著敬而遠之的態度，因為他還是一名被南京政府通緝之人。直到國民政府委員會主席蔣中正派人告訴他，通緝他是一個誤會。事情已經過去，政府要起用他為國家服務。而當時「九一八事變」已爆發，南京政府急需顧維鈞這樣的外交人才，參與對日外交事務的籌劃。在蔣中正的電邀下，顧維鈞於1931年10月赴南京，接受任命為處理日本侵略問題

的特別外交委員會委員。此後，經國民黨中央政治會議做出決定，顧維鈞正式出任外交部長。曾一度考慮脫離政界，又義無反顧地走上中國外交的第一線。

1945年抗日戰爭結束後，國民黨和共產黨之間的矛盾，因裁軍、行憲與聯合政府等議題再度凸顯，導致雙方在1946年全面開戰。顧維鈞於同年6月赴任駐美國大使，不遺餘力為國民黨在爭取美國援助用於內戰。1948年12月27日共產黨單方面由新華社發表，《人民日報》刊登了題為「陝北某權威人士談戰犯名單問題」的專欄文章，公佈一些「以蔣介石為首的內戰罪犯」，認為是「國人皆曰可殺」。這些內戰罪犯，主要為當時南京方面的黨、政、軍、特要員及其重要支持者。共產黨發佈的「內戰罪犯」43人名單上，顧維鈞位列第22，排在宋美齡、閻錫山等人之前。在這份戰犯名單中，顧維鈞是唯一的駐外大使（中華民國駐美國大使、中國國民黨第六屆中央執行委員會委員）。在國、共兩大政治力量的角逐中，共產黨把他列為戰犯，也是情理之中。

1971年，中華民國退出聯合國，隨後中華人民共和國入主「中國」席位。1972年，出席第二十七屆聯合國大會的中華人民共和國代表團成員章含之，受中國共產黨中央委員會主席毛澤東委託做統戰工作。章含之拜見顧維鈞，並邀請訪問中國共產黨統治下的中國大陸，顧維鈞以「身列共產黨戰犯名單」為由拒絕。

### 廉潔可風

以顧維鈞的觀察，北洋政府大部分高級官員都是清廉的——與此後的國民黨和共產黨政府相比，腐敗程度要低得多。以顧維鈞本人為例，他斷然拒絕了多次賄賂的企圖。

最讓他生氣的一次是，1921年美國聯邦無線電公司（Radio Corporation of America）和日本三井洋行都想找關係在北京建立無線電臺。這是在亞洲大陸開無線電通訊之端，日本和美國兩國非常重視此事。日本人找到中華民國海軍部，美國人找到交通部，兩方僵持不下。外交部的意見就尤為重要，兩國公使都來找外交總長顧維鈞表態。有一天，美國聯邦無線電公司代表請求到顧家會面。該代表直截了當地表示，公司願意特別奉送外交總長或外交部一筆「交際費」。顧維鈞大為吃驚，並感到憤怒。他當即中止談話，並警告說，「作為到過美國的人，我不覺得這樣的建議在美國是正當業務。」過後，顧維鈞讓秘書打電話請美國駐華公使舒爾曼博士（Dr. Jacob Gould Schurman）過來。顧維鈞坦率地告知此事，並強調說，如果美國方面希望得到優待，就不能如此操作，「這樣讓我陷入非常尷尬的地位，並且損及我和我所在的內閣中大多數同事對美國公司所持的贊同態度。」顧維鈞建議說，美方應當讓這位代表回國，「否則我不再處理無線電臺的事務。」舒爾曼博士對此非常惱火，他告知一定照辦。於是，一個星期之後，那個企圖行賄的公司代表即離開了中國。

顧維鈞當過財政總長和外交總長，他認為財政總長比外交總長難當——北洋政府末期，國庫空虛，有時連官員和軍警的薪水都發不出來。此前九任財政總長，不是被殺、被關，就是逃亡。1926年6月，顧維鈞剛當上財政總長，就發生了中國銀行支票不能兌現，軍警包圍其官邸和國務院的荒唐事。不過，財政部是富部，外交部是窮部。總長及以下各級官員的薪水標準是一樣的，特別津貼卻有很大差異。顧維鈞指出，就個人薪水而論，外交使節的薪水比京官要高。民國初期駐外公使為簡任，月薪1,800元，大約在外國工作和生活所需費用更多。在北京的各部總長，月薪為1,000元，次長為800元和600元兩個等級。顧維鈞本人作為外交總長領取1,000元月薪，算是高薪。北洋政府的薪酬方式是「高薪養廉」，顧維鈞可以維持體面和西化的生活。中央部會精兵簡政，沒有國民黨和共產黨政府「人浮於事」和「人多不做事」的現象。



## 時代風雲

顧維鈞在中華民國 38 年的歷史中，幾乎沒有中斷過外交業務。他經歷了兩次世界大戰，和中國的政局幾次重大變遷。顧維鈞自 1912 年 4 月從美國回國，出任袁世凱英文秘書兼外交部秘書，走上外交崗位，一直到 1956 年，辭去中華民國(臺灣政府)駐美國大使職務，共 44 年。他的一生，先後服務於北洋政府、南京政府、臺北政府。他曾為廢除列強強加於中國的不平等條約，作出過重要貢獻。不僅為國內公論所推崇，更為國際外交界所欽佩。巴黎和會，剛過而立之年的顧維鈞一席臨時發言，令全世界為之感動。當時世界幾巨頭——美國總統威爾遜(Thomas Woodrow Wilson)，英國首相勞合喬治(David Lloyd George)、法國首腦克里孟梭(Georges Benjamin Clemenceau)、義大利首相奧蘭多(Vittorio Emanuele Orlando)等向這個來自東亞弱國的年輕外交官，伸出了忘情的雙手。「九一八事變」之後，顧維鈞又冒著生命危險隨國聯調查團赴東北，為揭露日本帝國主義侵略中國真相極盡努力。

顧維鈞的一生，在海外生活的時間多於在中國的生活。生活習慣和政治思維方式都是西方式的，或者說是美國式的。一生與美國結下不解之緣，且有一套完整的「美國觀」。外交戰略，依賴美國，對抗日本和蘇俄。經歷了巴黎和會、華盛頓裁軍會議以及南京政府取代北洋政府、共產黨興起等國際、國內事件，他對日本和蘇俄的狼子野心洞若觀火。認為中國的富強和民主，離不開美國的幫助。顧維鈞政治上雖然幾起幾落，但貫穿於他外交生涯的一條主線就是愛國。離開政治舞臺以後，他長期寓居美國。直到逝世，始終沒有加入美國國籍，他一直是個中國人。

顧維鈞學識淵博，對所使各國文化背景、歷史、政情有近似學者般的研究。精通國際法，使他在對外交涉中掌握了有力的武器。顧維鈞承認國家實力在外交中起著關鍵作用，但他同時認為實力弱的國家不能自怨自艾。他曾經對人說過：「我不相信弱國無外交之說。唯其弱，故依賴外交較強國更為重要。當然，有時候其遭遇的痛苦是難以言喻的。一般而論，法律與理由是交涉的最好武器，武力與感情不能正式應用。一個國家無論如何強，不能事事都用飛機、戰艦、原子彈去威脅人。」顧維鈞本人語言能力強，熟練掌握了英文、法文、德文和拉丁文。他不需國際顧問，也不用翻譯隨員前呼後擁一大堆。對外交涉中常單槍匹馬，令當時中外外交界稱讚不已。就外交職業素質、才能及風度品格而論，中國近現代職業外交官罕有出其右者。顧維鈞受到重用，完全是以他的外交才幹、學者風度和超黨派影響力所取得的。他的工作重點，主要放在對外關係上。顧維鈞辦外交，不盡為黨派主張所挾制，因為任何一個軍閥或黨派都有外國背景；也不常附和輿論或民眾情感，因為民眾多為一時熱情所推動，而忽略外交的綜合操作藝術。不卑不亢，溫文爾雅，態度堅定而言辭不致使談判破裂，這些都是顧維鈞能贏得國內外普遍稱讚的原因。顧維鈞認為外交官不能像激進的知識份子那樣，任憑感情衝動。

顧維鈞為自己規定了一個基本的職業準則，就是把國家利益與黨派利益相區別。然而，在面臨政治道路抉擇的時候，也無法超然物外。對中國共產黨的態度，始容後斥。顧維鈞初期主張國民黨應該在政府中堅定不移地與共產黨合作，不要以軍隊優勢解決問題。但事後他在廣泛接觸國民黨要人之後，覺得國共之間要達到政治妥協，希望渺茫，對共產黨的態度遂起變化。他同意為實現政治上的統一，使用武力不失為一項辦法。顧維鈞一般不對主義進行評價，這個受西式民主思想陶冶的知識份子，對蘇維埃社會主義、對中國共產黨也不發攻擊之詞。相反，他對所接觸的共產黨人評價很高。聯合國成立之初，顧維鈞力主共產黨派代表參加中國代表團，以顯示中國一致對外。在聯合國制憲會議期間，顧維鈞與共產黨代表董必武合作很好。顧維鈞對董必武及其助手章漢夫等，評價很高。顧維鈞到晚年有回歸大陸的願望，可惜因病不能成行。