

臺灣扶輪地區的演進

劉敬恒（中華扶輪史研究員）

2018年8月1日



儘管臺北扶輪社是1948年在中華民國臺灣省成立的第一家扶輪社，但是，1931年已經有第一家扶輪社在臺灣本土成立。臺灣扶輪地區演進史的研究，必須以臺灣光復前後之斷層期（1941-1948）為分界嶺，做兩階段的區分。雖然，日治時期臺灣的扶輪組織與戰後臺灣的扶輪社並無直接的臍帶關係。但從扶輪社之社區主義的觀點來追溯，則日治時期的扶輪仍是扶輪運動植入臺灣本土的先驅，屬於地緣文化的領域。因此從史學的角度來探討，它應該納入臺灣扶輪史的範疇。在臺灣扶輪地區的擴展過程中，英國殖民地香港和葡萄牙領土澳門也在部分時間中參加了。因此，這也是香港和澳門扶輪地區發展史的一部分。

歷史背景——日據時期和中華民國時期的臺灣

臺灣的日據時期，又稱「臺灣日治時期」、「臺灣日本殖民時期」，是由1895年（大清國光緒二十一年/日本帝國明治二十八年）大清國簽定《馬關條約》（Treaty of Shimonoseki）割讓臺灣給日本帝國殖民統治，直到1945年（日本帝國昭和二十年/中華民國三十四年）由中華民國光復接收，總共50年。

1894年朝鮮王朝發生東學黨事件，大清國應朝鮮要求下派兵進入朝鮮半島，並依照《天津條約》，知會日本帝國有關行動。事件後，日本拒絕撤軍。後來更突襲駐守於朝鮮的大清國軍隊，大清國政府被迫向日本宣戰。由於該年是甲午年，故又稱為「甲午戰爭」，日本稱「日清戰爭」。其後大清國戰敗，向日本帝國求和，簽定《馬關條約》。將福建省的臺灣島、澎湖群島，及奉天省南部的遼東半島，永久割讓予日本帝國；同時，大清國宣布放棄對朝鮮數百年來的宗主國地位。

日本身為最後一個躋身新帝國主義的國家，國內的資本主義尚不發達，無力在臺灣從事大規模資本活動。因此，統治初期是由臺灣總督府主導臺灣的拓殖規劃。原則上，由官方為日本資本家量身定做各種規則，強迫臺灣提供資源、物產及勞力，為其服務。在殖民國家發展定位上，日本將臺灣做為支持本國工業的後盾，同時是日本向南洋發展的基地。日本在臺灣實行特別法，以警察政治控制社會。臺灣人民沒有平等的參政權，在日治初期的現代化教育程度也遠低於在臺灣的日本人。日後逐年普及，但教育制度上與日本人相比仍不平等。自大正時期後，日本對臺灣統治已漸趨穩固，以及大正民主風潮的政治風氣改變。日本統治當局於日治中後期，改取較為柔和的內地延長主義統治方針，以及改派文官任總督。臺灣亦在短時期內，發展蓬勃的本土政治運動及社會運動。同時，總督府也准許臺灣人民前往日本本土或滿州國留學。基於日本殖民統治的需

求，臺灣在日治時期於基礎設施、教育設施、公共衛生、農業以及工業等各方面，得到一定程度的現代化。但在對外經濟關係上，則被日本化。

1941年12月9日中華民國正式與日本宣戰時，宣告廢除中日之間一切條約、專約及協定，包括清朝的《馬關條約》。1943年11月26日中華民國、美國與英國共同發佈的《開羅宣言》(Cairo Declaration)中，即明定「在使日本所竊取於中國之領土，例如東北四省、臺灣、澎湖群島等，歸還中華民國」，表示日本對臺灣是竊取行為。

1945年8月14日，日本天皇錄音發表終戰詔書，宣告日本帝國向中華民國等同盟國無條件投降。同年8月29日，中華民國政府主席蔣中正任命陳儀將軍為臺灣省行政長官，並於9月1日於重慶市宣佈成立臺灣省行政長官公署與臺灣警備總部，同時命陳儀兼任臺灣警備司令。經過多日準備後，10月6日於臺北成立臺灣省行政長官公署前進指揮所。10月25日上午10時，在臺北公會堂舉行臺灣地區的受降儀式，陳儀將軍接受日本帝國臺灣總督兼第十方面軍司令官安藤利吉將軍代表投降。在對日和約尚未簽訂以轉移臺灣的主權之前，日本帝國奉盟軍總司令美國麥克阿瑟將軍(General Douglas MacArthur)『註』發佈的《總命令第一號》(General Order No.1)將臺灣交由中華民國代表同盟國軍事接管。而中華民國政府方面則視此事件為「臺灣光復」，並頒訂10月25日為「臺灣光復節」紀念。當天，臺灣省行政長官公署正式運作。

(『註』1942年5月6日麥克阿瑟將軍接受菲律賓馬尼拉扶輪社的邀請成為名譽社員。)

國際扶輪在東亞區域的地區設置過程

1920年，美國達拉斯扶輪社(Dallas Rotary Club, Texas, U.S.A.)美籍日裔社員福島喜三次向日本東京訪客米山梅吉介紹了扶輪。10月20日東京ロータリークラブ(Tokyo Rotary Club 東京扶輪社)成立，成為東北亞洲第一個扶輪社。1922年11月17日，大阪ロータリークラブ(Osaka Rotary Club 大阪扶輪社)成立。

(1) 未編地區時期(1920-1928) / 直屬國際扶輪時期(1920-1924)

此段時期，此兩家扶輪社均直屬「扶輪社國際聯合會」(International Association of Rotary Clubs)及1923年擴展組織，更名後的「國際扶輪」(Rotary International)。

(2) 特別行政專員時期(1924-1928)

1924年初，東京社創始人—米山梅吉積極籌劃於日本各大重要都市組織扶輪社，故國際扶輪於1924年7月指派米山擔任特別行政專員(Special Commissioner)。職司類同地區總監的職務，並先後成立神戶(Kobe)、名古屋(Nagoya)、京都(Kyoto)等扶輪社。1926年7月米山獲選為國際扶輪理事，井阪孝繼任特別行政專員，成立橫濱ロータリークラブ(Yokohama Rotary Club 橫濱扶輪社)。

1927年平生鈺三郎繼任特別行政專員後，於朝鮮成立京城ロータリークラブ(Keijō Rotary Club 京城扶輪社)。京城府是日治時期朝鮮半島的中心都市，是朝鮮總督府的所在地，相當於現在的大韓民國首爾特別市(Seoul)。

(3) 國際扶輪第 70 地區時期 (1928-1939)

1928 年 3 月，日本扶輪連合會通過向國際扶輪表達設置地區的期望，乃由平生特別專員向國際扶輪提出強烈要求。經國際扶輪理事會討論通過，自 1928 年 7 月起編為國際扶輪第 70 地區，指派米山梅吉為總監。該地區範圍包含大日本帝國（日本本土、大連、旅順、臺灣、朝鮮），以及滿州國(Manchuria)（即中國東北）。

1931 年台北ロータリークラブ(Taihoku Rotary Club) 在臺灣(Formosa)成立；1935 年宮岡恆次郎就任國際扶輪理事。至 1939 年日本本土已有 36 社，及臺灣的台北(Taihoku)、高雄(Takao)、基隆(Keelung)三社，關東州的大連ロータリークラブ(Dairen Rotary Club)和滿州國的奉天(Mukden)、哈爾濱(Harbin)、新京(Hsin-King)三社，以及朝鮮的京城(Keijō)、釜山(Pusan)、平壤(Heijyo)、大邱(Taikyu)四社，共 47 社。

(『註』奉天是今天的瀋陽；新京是滿州國的首都，即是今天的長春。)

(4) 三地區日滿扶輪聯合會時期 (1939-1941)

1938 年 1 月日本語「國際扶輪月報」發刊。日本扶輪地區協議會認為，國際扶輪應尊重世界各地不同之國情風俗及習慣，而授予各地區自治權。並擬向國際扶輪提案，建議修改中央集權型態的組織體制，同時開始醞釀「日滿扶輪聯合會」的組成。在 1939 年於別府召開的地區年會中，發起「日本理解運動」。展開赴美國遊說工作，準備於克里夫蘭國際年會(Cleveland Convention)中提出改組案。

惟當時代表米山梅吉赴美國交涉的芝染太郎，於瞭解扶輪運作的情況後，憂心此舉恐有動搖扶輪組織架構之虞，乃緊急撤回改組案。同時國際扶輪理事會為順應日本的期望，亦將第 70 地區劃分為三個地區。同時默認日滿扶輪聯合會(Rotary Japan & Manchuria Joint Association)的組成，並准許其適用扶輪「自治地域」的體制。

劃分後之三個地區的領域及首任總監如下：

第 70 地區：日本名古屋以東之東日本區域，總監森村左衛門。

第 71 地區：日本名古屋以西之西日本區域及臺灣，總監大澤德太郎。

第 72 地區：朝鮮、滿州國及大連市（屬關東州），總監貝瀨謹吾。

日滿扶輪聯合會係由日本帝國（日本本土、臺灣、朝鮮、大連）及滿州國等日本勢力範圍所及的國際扶輪第 70、71、72 地區，所構成之自治地域組織。設會長一名，並由三地區總監、三名前總監及前會長一名組成八人委員會。首任會長由米山梅吉擔任，1939 年 10 月 9 日起正式成立。惟聯合會僅維持兩年，至 1941 年太平洋戰爭爆發。

日本帝國於 1937 年對中華民國開展全面戰爭，為進行持久戰的軍需物資需求，入侵東南亞地區。1940 年，日本與納粹德國及義大利王國結成軸心國，與英美的關係日漸惡化，美國對其實施經濟制裁。1940 年 12 月 31 日，日本帝國(包含日本本土、滿洲、朝鮮、臺灣)的所有四十多家扶輪社，取消了國際扶輪的會籍。該三個地區各扶輪社全面退出國際扶輪後，日滿扶輪聯合會即自然解體。

1940年1月國際扶輪地圖顯示日滿扶輪聯合會會員社的分布情況



日滿扶輪聯合會時期的地區總監

國際扶輪第 70 地區	1939-40 年度總監	森村市左衛門
	1940-41 年度總監	平沼亮三
國際扶輪第 71 地區	1939-40 年度總監	大澤德太郎
	1940-41 年度總監	岡崎忠雄
國際扶輪第 72 地區	1939-40 年度總監	貝瀨謹吾
	1940-41 年度總監	篠田治作

第二次世界大戰後中華民國時期的扶輪地區（1948 年 -- 迄今）

（1）未編地區直屬國際扶輪時期（1948-1951）

1948 年 6 月，臺灣省財政處處長/臺灣銀行董事長嚴家淦『註』聯同 32 名中外人士，成立了全新的臺北扶輪社(Taipei Rotary Club)，任社長。此時，臺北社屬未編列地區之扶輪社。到 1951 年，臺北、香港(Hong Kong)、九龍(Kowloon)、澳門(Macau)等四社，同屬未編列地區。

（『註』1975 年嚴家淦繼任中華民國第 5 任總統。）

原第 70 地區之東日本各社及第 71 地區之西日本各社於 1949 年復籍後，改編為第 60 地區。原第 72 地區的滿州國的奉天ロータリークラブ(Mukden Rotary Club)於終戰後，改組為中華民國的瀋陽扶輪社(Shen-Yang Rotary Club)，1948 年 3 月 31 日復會編入第 98 地區，但於 1950 年 12 月 21 日解散。而朝鮮之各社，則於 1948 年大韓民國成立後陸續復籍，平壤除外。

（2）未編地區設置行政顧問時期（1951-1960）

1951 年國際扶輪於臺灣/香港/澳門三區域設置資政(R. I. Administrative Advisor to the Board)，由香港社之胡惠德醫生擔任首屆資政。至 1960 年間在臺北社之主導下，臺灣扶輪進入穩定成長的階段，先後於全島各地成立新社，奠定臺灣/香港/澳門編列地區的基礎。

（3）臺港澳 345 地區時期（1960-1978）

1960 年 7 月 1 日，臺灣已擁有 14 社，香港 4 社，澳門 1 社，三區域合計有 19 社，經國際扶輪批准合編為全新的 345 地區，臺北社郭克悌擔任首屆總監。郭克悌於 1935 年 1 月 8 日加入上海扶輪社；1948-1950 年創立瀋陽扶輪社，任社長；1952-1953 年任臺北扶輪社社長。

此後，臺灣中部地區扶輪社成長迅速。

(4) 臺港澳複合地區時期 (1978-1987)

1978年7月：346地區成立，轄區為花蓮及苗栗以南之中南部區域，首屆總監為高雄東區社孫永慶。（新竹以北包括宜蘭仍與香港/澳門共屬345地區）

1984年7月：347地區成立，轄區為雲林、臺東以南之南部地區，首任總監為臺南社莊金泳。（花蓮及彰化縣以北，苗栗以南之中部地區仍屬346地區）

(5) 臺灣區域多地區時期 (1987-1998)

1987年7月：345地區分拆，只保留香港/澳門。全新的348地區成立，轄區為宜蘭及新竹以北之地區。此後臺灣領域內已擁有346（中部）、347（南部）、348（北部）三個完整的地區。

1990年7月：348地區分拆擴展，轄區則保留為臺北市及鄰近鄉鎮之大臺北都會區。全新的349地區成立，轄區包括北、宜、基、桃、竹四縣之北部地區，首任總監為三重社李清楠。此時臺灣已增至四個地區。

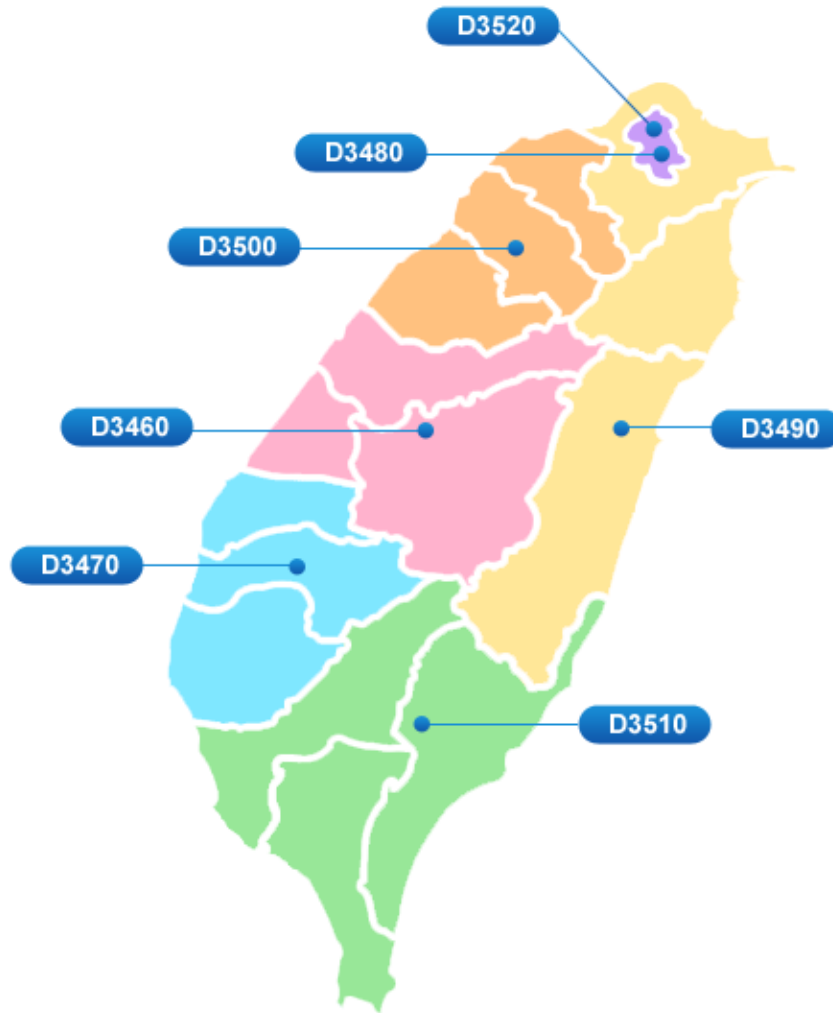
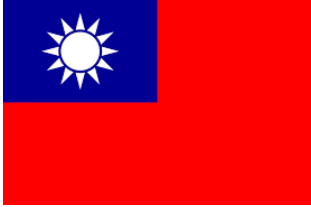
1991年7月1日開始：全世界扶輪地區編號更改為四位數，末數均加（0）。

(6) 臺灣重劃七地區 (1998-2017)

臺灣四個地區正式經1997年國際年會通過重劃為七個地區，並於1998年7月1日起生效。（圖見第7頁）

臺灣之地區重劃情況如下：

1. 3460地區：讓出苗栗北部及花蓮縣之領域後，維持臺中縣市、苗栗南部、彰化、南投等轄區各社。
2. 3470由原領域中撥出高雄縣市、屏東縣及臺東縣後，維持雲林、嘉義縣市、臺南縣市及澎湖等轄區各社。
3. 3480地區：由原領域中，讓出北區社、東區社、南區社及淡水、汐止等轄區後，維持原臺北社、西區社、西北社及北縣之中和、永和、新店等轄區各社。
4. 3490地區：收編3460地區之花蓮、並讓出桃園、新竹後，轄區包括基隆市、臺北縣之部份市鎮、宜蘭、花蓮等縣各社。
5. 3500地區：收編自3490地區劃歸之桃園、新竹縣市及3460地區讓出之苗栗縣北部各社而組成，首任總監中壢社張勝鑑。
6. 3510地區：自3470地區分出，轄區包括高雄縣市、屏東、臺東等，首任總監為臺東東區社李德宗。
7. 3520地區：自3480地區分出，擁有臺北北區、東區、南區及臺北縣之淡水、汐止、金山、萬里等轄區各社，首任總監為臺北東昇社謝三連。



*1998年7月1日至2017年6月30日的七個扶輪地區分佈圖
D. 3460 (南苗，臺中，彰化，南投); D. 3470 (雲林，嘉義，臺南);
D. 3480 (大臺北之中、西區); D. 3490 (北縣，基隆，宜蘭，花蓮);
D. 3500 (桃園，新竹，苗栗); D. 3510 (高雄，臺東，屏東); D. 3520 (大臺北之北、東、南區)*

(7) 臺灣重劃十二地區 (2017-)

2017年7月1日，臺灣七個地區重劃為十二個地區。(細節分佈圖見第8頁)

D3461、D3462、D3470、D3481、D3482、D3490、D3501、D3502、D3510、D3521、D3522、D3523

